



## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان زنجان

شماره نشست : ۳۱	تاریخ جلسه : ۱۳۹۶/۰۳/۳۱	ساعت شروع : ۱۱	ساعت خاتمه : ۱۳:۳۰	محل نشست: اتاق بازرگانی
-----------------	-------------------------	----------------	--------------------	-------------------------

## دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

۱- یکی از مسائل و مشکلاتی که در سال های گذشته در کشور اتفاق افتاده است، بحث بازپرداخت تعهدات ارزی دریافتی واحدهای تولیدی می باشد که بعضاً به دلیل نوسانات تغییر نرخ ارز، واحدهای تولیدی و همچنین سیستم های بانکی دچار مشکلات فراوانی شدند. با توجه به مشکلات پیش آمده در این خصوص برای واحدهای تولیدی در زنجان، پیشنهاد میگردد این موضوع بر اساس دستورالعملی که اخیراً جهت اجرای ماده ۴۶ قانون رفع موانع تولید ابلاغ شده است، در جلسه های آتی شورای گفتگو مرتبط با این موضوع و یا در یکی از جلسات متناسب در سایر کارگروه ها بررسی گردد.

۲- در خصوص دستورالعمل تأمین مالی بنگاههای کوچک و متوسط که متاثر از قانون رفع موانع تولید می باشد، برخی از بندهای این دستورالعمل اشاره به این موضوع دارد که بانک ها مجاز به تهاثر دیون واحد ها با تسهیلات پرداختی نمی باشند. که متأسفانه این موضوع از سوی بانک ها مورد توجه قرار نگرفته و رعایت نمی گردد. لذا تقاضا میگردد همین موارد اندک نیز پیگیری شده و بتوانیم از ظرفیت های پیش بینی شده برای راه اندازی مجدد واحدها حداکثر استفاده را ببریم.

۳- قطع مناسبات تجاری کشور قطر با همسایگان خود سبب ایجاد فرصت بسیار مناسبی در خصوص ارتباط دوجانبه و افزایش مناسبات تجاری با این کشور شده است. در ارتباط با این موضوع می توان به مناسبات ایجاد شده در حوزه های مختلف مانند تامین مواد غذایی، تامین الزامات جهت ساخت و سازها و ... نام برد. واردات قطر از سایر کشورها نیز موضوع قابل توجهی میباشد که بعد از قطع رابطه با کشورهای حوزه خلیج فارس میتوان به نحو احسن از آن استفاده نمود.

دستور جلسه:

- ۱- مرور مسائل مهم روز - مرتبط با ماموریت شورا
- ۲- بررسی نقش و جایگاه تولید زیتون در کشور و نقش آن در حوزه کشاورزی استان
- ۳- تشریح نقشه راه سرمایه گذاری خارجی و خدمات پنجره واحد



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	اسداله درویش امیری	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	طهماسبی	رئیس سازمان برنامه و بودجه استان	حاضر	
۳	ابوالفضل عباسچیان	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	ناصر فغفوری	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	یوسفی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	حسین جعفری	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۷	معالی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	
۸	نیک سرشت	معاونت هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری زنجان	حاضر	
۹	مسعود علیاری	مدیر کل سازمان تامین اجتماعی استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی وقف چی	نماینده مجلس	حاضر	
۲	فریدون احمدی	نماینده مجلس	غایب	
۳	محمد عزیزی	نماینده مجلس	غایب	
۴	سیدمرتضی خاتمی	نماینده مجلس	غایب	
۵	احمد بیگدلی	نماینده مجلس	غایب	



ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جعفر گلمحمدی	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	حاضر	
۲	حسن مظفری	دادستان مرکز استان	غایب	

د- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین جمیلی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	رضا نصیری	رئیس اتاق تعاون استان	نماینده	رضا خاتمی (دبر اتاق تعاون)
۳	رحیم حاج نائبی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	غایب	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	مهدی رنگ رونا	رئیس اتحادیه صادرکنندگان استان	حاضر	
۲	حمید فغفوری	رئیس انجمن همگن شمش روی	غایب	
۳	ولی اله بیات	رئیس انجمن همگن برق و الکترونیک	غایب	
۴	میرابوالفتحی	مدیرعامل کشت و صنعت سبزدست طارم	حاضر	
۵	محمدرضا فیروزه	اتحادیه تعاونی های کشاورزی	حاضر	
۶	سجاد نباتچیان	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت	غایب	
۷	محمد نیکو خصال	مدیرعامل گروه صنعتی نیکو و نماینده نساجی ابهر	حاضر	
۸	مجتبی زاده	رئیس سازمان نظام مهندسی ساختمان	حاضر	
۹	ابوالحسن ضرغامی	تعاونی های اعتبار	حاضر	



## ه- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حبیب ملائی یگانه	شهردار شهر مرکز استان	نماینده	مهدی خسروی
۲		رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

## و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	غفور حمیدی	معاونت امور اقتصادی و دارایی استان زنجان
۲	علی باقری	فرماندار طارم
۳	جعفری	ریاست تنظیم بازار استان زنجان
۴	مهدی عباسی	ریاست شورای ملی زیتون
۵	مسعود اطاعتی	مدیر کل سرمایه گذاری
۶	مجید یوسفی اصل	معاون اعتباری بانک کشاورزی
۷	ادریس سالاری	سرپرست اداره کل روابط عمومی استانداری



### مشروح مذاکرات

#### جناب آقای مهندس ناصر فغفوری ریاست محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان

- یکی از مشکلات تهدید کننده حوزه کار در استان، بحث تعیین درست مشاغل سخت و زیان آور می باشد. بر اساس آمار رسمی سازمان تامین اجتماعی، تعداد افراد مشمول مشاغل سخت و زیان آور از سال ۸۰-۹۱ به تعداد ۱۱۴۰ نفر بوده و پس از استفساریه صادره بعد از سال ۹۱ این رقم به تعداد ۶۰۴۲ نفر رسیده است که این آمار افزایش چشمگیری در مقایسه با سایر استان ها داشته است. با استناد به آمار های ارائه شده، بحث و بررسی پیرامون موضوع مشاغل سخت و زیان آور مهم و قابل توجه است.

- در خصوص مناطق کمتر برخوردار می توان ویژگی های خاصی را عنوان نمود که یکی از آنها معافیت های مالیاتی این مناطق می باشد که بایستی با اداره مالیاتی مناطق کمتر برخوردار به صورت مستند شناسایی گردد تا سرمایه گذار نیز شرایط لازم را بداند و همچنین اطلاع رسانی های لازم صورت گیرد.

- قابل ذکر است که از ابتدای امسال در راستای تسهیل ارز اقدامات بسیار خوبی در حال انجام می باشد و همچنین در خصوص جذب سرمایه گذار در استان اقدامات بسیار مطلوبی انجام شده است که در این خصوص لازم است فضای کسب و کار استان به درستی توسط جراید و خبرنگاران اطلاع رسانی گردد.

#### جناب آقای مهندس جعفری ریاست محترم تنظیم بازار استان

- در خصوص بازار کشور قطر پیشنهاد میگردد، استفاده از این فرصت را به تأخیر نداخته و کارگروهی با محوریت اتاق بازرگانی با حضور تجار و تولید کنندگان استان و بخش های دولتی تشکیل گردد و با استقرار تیمی در کشور قطر، هرچه سریعتر استان از ظرفیت های موجود بهره برداری لازم را نماید.

#### جناب آقای یوسفی مدیر کل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان

- در خصوص مشاغل سخت و زیان آور، این قانون به صورت مشترک توسط سه دستگاه وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، سازمان تامین اجتماعی و علوم پزشکی اجرا میگردد. همچنین کمیته های بدوی و تجدیدنظر نیز در محل اداره کل تعاون و کار استان ها مستقر بوده و وظیفه صدور رای را بر عهده دارند و مبنای کار این کمیته ها براساس نظریه کارشناسان بهداشت اعزام شده به واحدهای صنعتی می باشد. همچنین با توجه به اینکه رای های صادره یکبار در کمیته بدوی و بار دیگر در کمیته تجدید نظر مورد بررسی قرار میگیرد. چنانچه شخصی به رای صادره از این دو کمیته اعتراض داشته باشد میتواند در دیوان عدالت اداری مطرح نماید، به نظر می رسد که حقی از کارگر و کارفرما ضائع نگردد.

#### جناب آقای عباسچیان مدیر کل محترم امور اقتصادی و دارایی استان

- یکی از موضوعات اصلی در رشد اقتصادی، دو مقوله جذب سرمایه گذاری و بهره برداری از سرمایه گذاری های بعمل آمده می باشد که رشد اقتصادی پیش بینی شده به میزان ۲/۳ از محل جذب سرمایه گذاری و ۱/۳ آن از محل ارتقاء تقویت بهره وری باشد. یکی از مولفه های اصلی و اساسی برای جذب سرمایه گذاری، شرایط محیط کسب و کار می باشد. بر همین اساس برنامه های اصلی سازمان امور اقتصاد و دارایی و همچنین مرکز سرمایه گذاری حول محور بهبود فضای کسب و کار استان میباشد که دوکار مهم و اساسی در این خصوص با حضور کلیه دستگاههای اجرایی استان در حال انجام است:

۱- مصوبه کارگروه دولت الکترونیک با عنوان ایجاد پنجره واحد در استان آغاز گردیده و از سال ۱۳۹۵ قابل دسترس عموم قرار گرفته است. از این سیستم در ارتباط با دو موضوع استفاده می گردد یکی در مورد تامین اراضی کشاورزی و دیگری واگذاری اراضی ملی .



۲- موضوع دوم که اساس این جلسه میباشد، نقشه راه سرمایه گذاری استان بوده که در راستای پایش و بهبود فضای کسب و کار است که استان زنجان در این خصوص به عنوان استان پایلوت شناخته می شود. نبود یک سیستم کامل و جامع در خصوص سرمایه گذاری هم استان و هم سرمایه گذاران را دچار مشکلات فراوانی نموده بود که این موضوع با استفاده از این پنجره واحد روند سریعتر و دقیقتری را به خود گرفت. این طرح در دو فاز عملیاتی شده است. فاز اول استعلامات که می بایست به گونه ایی از طریق سیستم الکترونیکی اجرائی گردد. کلیه استعلامات در کمترین زمان ممکن انجام شود. در فاز دوم مناطقی از استان که مستعد سرمایه گذاری است (از دید دستگاههای اجرایی و سرمایه گذاران) شناسایی و تمامی امکانات بررسی شده تا در اختیار سرمایه گذار قرار گیرد. با اجرای این فازها زمان لازم برای صدور مجوزها به یک روز کاهش می یابد.

از اهداف کلی این طرح می توان به این نکته اشاره نمود که به عنوان ابزار الکترونیکی است که حاوی اطلاعات و سرویس های لازم جهت کاهش زمان و حذف حداکثری استعلامات و مجوزهای لازم در فرایند استقرار سرمایه گذاری می باشد. یکی دیگر از اهداف این طرح حذف حداکثری عوامل انسانی در صدور مجوزها و بروکراسی اداری می باشد که یکی از موانع اصلی و اساسی در رشد اقتصادی می باشد که این پنجره واحد باعث کاهش حداکثری دخالت انسانی می شود.

### جناب آقای عباسی ریاست محترم شورای ملی زیتون :

- توضیحاتی در خصوص وضعیت کشت زیتون در استان و رتبه اول استان در مساحت زیرکشت این محصول ارائه گردید.  
- در سالهای اخیر طرح طوبی سبب افزایش کشت زیتون در کشور گردید. این طرح دارای نقاط قوت و ضعف مشخصی است. از جمله نقاط قوت و ضعف آن می توان به سبقت بی جای تولید از تحقیقات و عدم نظارت در تولید از نقاط ضعف این طرح در استانهای دیگر اشاره نمود.

- در ارتباط با آب منطقه میزان شوری آب در شهر یورماه به حداکثر میزان خود می رسد که این موضوع به مرور زمان سبب افزایش بیماری های باغی برای محصولات میگردد.

### جناب آقای دکتر جعفری ریاست محترم جهاد کشاورزی استان زنجان :

- افزایش تمرکز جهت افزایش تولید در واحد سطح  
- شناسایی و سامان دهی کارگاههای فرآوری زیتون  
- شناسایی و مکان اراضی مستعد جهت توسعه تولید زیتون  
را از اقدامات سازمان جهاد کشاورزی تاکنون بشمار می رود.

### جناب آقای وقف چی نماینده محترم مجلس در شورای اسلامی :

- یکی از معضلات اساسی کشور نبود تصویر روشن از وضعیت اشتغال، ضعف در بخش ها و تصیصم جدی برای ایجاد اشتغال و همچنین تغییر روند کارمندپروری به کارآفرین پروری است. تنها راه حل برون رفت کشور از این وضعیت توجه به بخش خصوصی است. مشاهده می گردد که کشورهای توسعه یافته با پیاده سازی این الگو به پیشرفت های عظیمی در حوزه های مختلف دست یافته اند. عدم توزیع مناسب درآمد در کشور و سهم بالای تامین هزینه های جامعه کارمندی در کشور از منابع مالیات اخذ شده یکی دیگر از موارد مورد تامل است. این درحالی است که الگوی پرداخت مالیات تنها با هدف عمران، آبادی، توسعه و پیشرفت الزامات اقتصادی است نه هزینه های نیروی انسانی.

در حال حاضر تولید محصولات درجه یک هم در استان و هم در کشور صورت می پذیرد. تنها به دلیل عدم ارائه بسته بندی مناسب و معرفی درست محصولات نتوانسته ایم جایگاه برتر در حوزه های توانمند از جمله خرما و زیتون کسب نماییم. در حوزه فرآوری و بسته



بندی توجه به ظاهر موضوع یکی از پراهمیت ترین نکات به شمار می رود. همچنین بحث بازاریابی می بایست مورد تامل و توجه ویژه قرار گیرد چراکه تاکنون در بازاریابی محصولات ضعیف عمل نموده ایم.

همچنین در حوزه ترانزیت و فرهنگ سازی مصرف کالای ایرانی می بایست اقدامات اساسی صورت پذیرد. از ظرفیت های صداوسیما نیز بایستی در این حوزه استفاده نمود. برای حل مشکلات و پیگیری موانع پیشرو از باب مجلس شورای اسلامی به کمک، حمایت و پیگیری افراد در سطوح پایینتر اعم از بازاریان، کسبه، تاجران و فعالان بخش خصوصی و دولتی نیاز است.

- در خصوص سرمایه گذاری در مناطق مختلف کشور، موضوعات محیط زیستی و مدیریت پسماندها در اولویت قرار دارد. تعیین محل مناسب سرمایه گذاری که از سوی اداره محیط زیست مورد تایید باشد، مدتهاست در دستور کار بوده و با توجه به پیگیری این موضوع از سوی وزیر محترم درخواست میگردد سازمان محیط زیست هرچه سریعتر نسبت به انجام این مهم اقدام نماید. همچنین رسیدگی به مشکل محیط زیست دشت سهرین مدتهاست در دست پیگیری است.

موضوع دیگر شرایط محدود کننده بهره برداری برای واحدهای صنعتی و عدم صدور مجوزهای لازم برای واحدها به دلیل مشکلات محیط زیستی پس از سرمایه گذاری های کلان صورت گرفته می باشد.

در خصوص شرایط زیست محیطی و آلایندهای شرکت سرب و روی، ارائه گزارش از وضعیت این شرکت هرچه سریعتر مورد انتظار می باشد. لذا دستور فرمایید سریعاً سازمان مربوطه اقدامات لازم را به عمل آورد.

- با توجه به پیگیری های مستمر در مجلس شورای اسلامی پیش بینی افزایش وصول درآمدهای مالیاتی سال ۹۶ برای استان زنجان از ۲۶٪ به ۹٪ کاهش یافت و این بدان معنی است که بخش اعظمی از درآمدهای همشهریان عزیز به میزان ۱۴۴ میلیارد مجدداً به جیب شهروندان بازگشته و در استان صرف خواهد شد. با توجه به آمارهای ارائه شده، سهم صنعت استان نسبت به کشاورزی بیشتر در جایگاه اول بوده این در حالی است که انحصاری ترین محصولات با کیفیت کشاورزی از جمله زیتون و سیر و کشمش را در اختیار داریم. این نشانگر این است که نباید به راحتی از بخش کشاورزی و صنعت کشاورزی و فراوری محصولات رد شد.

### جناب آقای درویش امیری استاندار محترم زنجان:

- با توجه به گزارش ارائه شده در جلسه موضوع تولید زیتون از سال ۷۳ در دستور کار استان قرار گرفته است. علی رغم اینکه مصرف زیتون در سبد کالای خانوارهای ایرانی به طور مشخص شناخته شده نبود، با نظر به شرایط حال حاضر مصرف این محصول، رشد چشمگیری در فرهنگ سازی، تولید و فروش آن داشته است. با توجه به باور عده ایی از خانوارهای ایرانی، مصرف زیتون و روغن زیتون به عنوان کالای لوکس شناخته می شود. با توجه به اینکه شورای ملی زیتون در سالهای گذشته فعالیت خود را از قم به زنجان تغییر یافته است بسیار خوشنود و خرسند هستیم که آینده روشنی در این بخش به کمک مسئولین برای استان رقم خواهد خورد. در حال حاضر یکی از تقاضاهای اساسی استان ایجاد و راه اندازی شرکت کشت و صنعت زیتون در شهرستان طارم است. لازمه تحقق این امر اقدام تولید کنندگان، همکاری شورای ملی زیتون بوده، تا بتوان یک سازماندهی مشخص میان تولیدکنندگان زیتون در شهرستان طارم و رودبار شکل گیرد. با کمی تامل به دلایل موفقیت نمونه های مشابه از جمله کشت و صنعت پسته رفسنجان میتوان ضمن الگوبرداری از دلایل شهرت و موفقیت این بنگاه بزرگ اقتصادی، به نقاط ضعف خود پی ببریم چراکه در بسیاری از مواضع در تقابل با دستگاههای اجرایی دولتی و اقتصادی عمل نموده ایم. استان زنجان دارای پتانسیل و توانایی بالقوه در راه اندازی هرچه سریعتر این مجموعه می باشد. از ریاست محترم جهادکشاورزی جناب آقای دکتر جعفری و همچنین جناب آقای عباسی ریاست محترم شورای زیتون و همچنین جناب آقای نیک سرشت انتظار می رود با اهتمام ویژه این کار را برای استان عملیاتی نمایند.

- نکته دوم اینکه استان زنجان در آغاز راه ایجاد و توسعه صنایع تبدیلی است. رقابت کردن با نمونه های خارجی، اجناس فراوری شده و



تبدیلی زیتون تلاش بیشتری نیاز دارد. اختلاف سطح طراحی، زیبایی، بسته بندی، کیفیت، نبود برند مناسب علی الخصوص در بخش تولیدات زیتون از جمله نواقص و ایرادات اصلی استان به حساب می آید. با خلق برند زیتون استان میتوان به پیشرفت ها و موفقیت های افزونی دست یافت.

- تعیین ۲۸/۵٪ درآمدهای استان پیش بینی سال ۹۶ تنها مربوط به بخش مالیات نبوده بلکه کل درآمد استان را شامل میگردد. با توجه به فصول ۱۰ گانه درآمد استان، مالیات تنها در یکی از فصول تعریف و مورد تاکید قرار گرفته است. لذا ۵۷٪ درآمد استان مربوط به مالیات بوده و حتی این درآمد در خود فصل مالیات به زیر شاخه های درآمد بر صنوف، مالیات حقوق کارکنان دولت و ... تقسیم میشود.

### مصوبات

- ۱- مصوب گردید وضعیت شرکتهایی که به دلیل تغییرات ناگهانی نرخ ارز مشکلاتی برایشان ایجاد گردید در جلسات آتی شورا بررسی و مورد رسیدگی قرار گیرد.
- ۲- مصوب گردید در کارگروه توسعه صادرات موضوع استفاده از فرصتهای صادراتی کشور قطر با جدیت با محوریت اتاق بازرگانی مورد بررسی قرار گیرد.
- ۳- مصوب گردید میزان حضور تشکل های خانه کارگر، خانه کشاورز و خانه صنعت در جلسات شورای گفتگو افزایش یابد.
- ۴- مصوب گردید هرچه سریعتر اقدامات لازم نسبت به راه اندازی شرکت کشت و صنعت زیتون در شهرستان طارم به عمل آید.
- ۵- مصوب گردید دستگاههای اجرایی که در پروژهای نقشه را و سرمایه گذاری مشارکت داشته و به اتمام رسیده، نسبت به عملیاتی نمودن و استفاده از سیستم نقشه راه اقدام و مرکز خدمات سرمایه گذاری موضوع را پیگیری و به شورای گفتگو گزارش نماید.
- ۶- مصوب گردید مفاد بند دوم سی امین جلسه شورای گفتگو در ارتباط با مشاغل سخت و زیان آور سریعاً اجرایی گردد.

استانی

ملی و فراگیر