



گزارش جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان زنجان			
شماره نشست : ۳۷	تاریخ جلسه : ۱۳۹۷/۰۵/۰۳	ساعت شروع : ۱۷	ساعت خاتمه : ۱۹:۱۵
محل نشست: اتاق بازرگانی			
دستور جلسه			
<p>پیش از دستور جلسه:</p> <p>جناب آقای مهندس جمیلی ریاست محترم اتاق زنجان و دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان</p> <p>– ایشان ضمن خوش آمدگویی حضور مدعوین، اشاره نمودند که اعضاء محترم به دلیل اینکه طرح موضوع با حضور استنادار محترم در جلسات شورا از کیفیت و قابلیت اجرایی بالاتری برخوردار است، تمایل به برگزاری جلسات با حضور استنادار محترم دارند، به همین دلیل جلسات با تاخیر برگزار گردید. دبیرخانه تمام تلاش خود را در راستای جبران این تاخیر خواهد نمود.</p> <p>– قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار اساس برگزاری جلسات شورا بوده که بر اساس ماده ۱۴ این قانون می بایست تمامی دستگاههای اجرایی یکی از معاونین خود را به عنوان نماینده بهبود محیط کسب و کار به دبیرخانه شورا معرفی نمایند. لذا درخواست میگردد حتما نماینده معرفی شده شخصاً در تمامی جلسات کمیته بهبود مستمر فضای کسب و کار حضور داشته باشند.</p> <p>– این روزها متأسفانه شاهد تعدد قطعی برق هستیم که این موضوع مشکلات عظیمی را در زندگی عمومی مردم، کسب و کارها و ... ایجاد کرده است. این موضوع باعث ایجاد مشکلات جبران ناپذیری در واحد صنعت می گردد و خسارت های غیرقابل جبرانی در برخی واحدها ایجاد میکند. به همین روی بر اساس ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکتهای عرضه کننده برق یا گاز یا مخابرات دستور دهد موقتاً جریان برق یا گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به شرکتهای خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارتهای وارده به این شرکتهای ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند. لذا خواهشمند است ذین پس این موضوع مورد توجه قرار گیرد.</p>			
<p>دستور جلسه:</p> <p>۱- مرور مسائل مهم روز – مرتبط با ماموریت شورا</p> <p>۲- ارائه گزارش عملکرد و وظایف کانون کارشناسان رسمی دادگستری</p> <p>۳- بررسی چگونگی اجرای قرار تحقیق در هیات های حل اختلاف مالیاتی توسط کارشناسان رسمی</p> <p>۴- بررسی مجدد بند ۲ مصوبات یازدهمین جلسه در خصوص نحوه محاسبه آب بهاء واحدهای صنعتی</p> <p>۵- تسهیل شرایط ترخیص کالا از گمرک ناشی از مشکلات ارزی</p>			



گزارش جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان زنجان

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	اسداله درویش امیری	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	کریم شعبانی	مدیر کل دفتر حوزه استاندار	حاضر	
۳	مسعود اطاعتی	مدیر کل سرمایه گذاری استانداری	نماینده	اسماعیل شاجری
۴	شهرام طهماسبی	رئیس سازمان برنامه و بودجه استان	نماینده	احمد خداوردی
۵	ابوالفضل عباسچیان	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	نماینده	غفور حمیدی
۶	ناصر فغفوری	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۷	محمد رضا یوسفی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۸	حسین جعفری	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	حجت اله قصابی
۹	محمدی دوست	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	
۱۰	مسعود علیاری	مدیر کل سازمان تامین اجتماعی استان	حاضر	

ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی وقف چی	نماینده مجلس	غایب	
۲	فریدون احمدی	نماینده مجلس	غایب	
۳	محمد عزیزی	نماینده مجلس	غایب	
۴	سیدمرتضی خاتمی	نماینده مجلس	غایب	
۵	احمد بیگدلی	نماینده مجلس	غایب	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جعفر گلمحمدی	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	غایب	
۲	حسن مظفری	دادستان مرکز استان	غایب	

د- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق‌ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین جمیلی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی زنجان	حاضر	
۲	احمد نصیری	رئیس اتاق تعاون استان	نماینده	رضا خاتمی
۳	سید محمود موسوی	رئیس اتاق اصناف استان	غایب	

(مدیران عامل شرکت‌های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل‌های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
------	--------------------	-----	---------------------------------------	-------------------------------



گزارش جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان زنجان

۱	مهدی رنگ رونا	رئیس اتحادیه صادرکنندگان استان	حاضر
۲	رضا کشاورز	رئیس نظام مهندسی معدن استان زنجان	غایب
۳	ولی اله بیات	رئیس انجمن همگن برق و الکترونیک	حاضر
۴	مهدی عباسی	رئیس انجمن زیتون استان زنجان	غایب
۵	محمد رضا فیروزه	اتحادیه تعاونی های کشاورزی	غایب
۶	سجاد نباتچیان	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت	حاضر
۷	محمد نیکو خصال	مدیرعامل گروه صنعتی نیکو و نماینده نساجی ابهر	حاضر
۸	حسن مجتبی زاده	رئیس سازمان نظام مهندسی ساختمان	حاضر
۹	ابوالحسن ضرغامی	تعاونی های اعتبار	حاضر

ه- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	دکتر مسیح اله معصومی	شهردار شهر مرکز استان	نماینده	داریوش قره داغی
۲	احمد نصیری	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام نماینده
۱	میرحیدر رضوی	مدیر کل امور مالیاتی استان	نماینده	مصطفی باقری
۲	سید عبدالمجید هاشمی	عضو هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی	حاضر	
۳	ولی اله منصوری	عضو هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی	حاضر	
۴	علیرضا حیدری	رئیس سازمان بسیج، اصناف، بازاریان و تجار	حاضر	
۵	مرتضی عزیزپور	رئیس اتحادیه عطار و سقط فروشان زنجان	حاضر	
۶	محمدحسین رستمخانی	دبیر انجمن خدمات فنی و مهندسی	غایب	
۷	سید محمد علویون	رئیس هیات امناء بازار بزرگ زنجان	حاضر	
۸	آرمین سلسانی	رئیس خانه معدن زنجان	حاضر	
۹	نسیم اسلامیه	رئیس هیئت مدیره شرکت تعاونی زنان کارآفرین استان زنجان	حاضر	
۱۰	حبیب اله افشاریان	نماینده شرکت تعاونی مسکن و جامعه مهندسين	حاضر	
۱۱	محمدعلی شهرآبادی	رئیس کانون کارشناسان رسمی دادگستری	حاضر	
۱۲	فرید غنی	مشاور اتاق بازرگانی	حاضر	
۱۳	افشین آشوری	رئیس سازمان نظام صنفی رایانه ای	حاضر	
۱۴	بازگشاه	مدیر کل دیوان محاسبات استان	نماینده	محمد رضا کردلو
۱۵	رضا پور	مدیر عامل شرکت آب منطقه ای	نماینده	مهدی نژاد

مشروح مذاکرات

جناب آقای علیاری مدیر کل محترم سازمان تامین اجتماعی استان

- در خصوص بخشودگی جرایم کارفرمایان خوش حساب، با توجه به نامگذاری سال، سازمان تامین اجتماعی بخشودگی کارفرمایان را از تاریخ ۱۳۹۷/۰۲/۱۰ الی ۱۳۹۷/۰۴/۱۰ طبق مصوبه هیئت دولت اجرا نموده است که در استان ۶۶۷ واحد از این مصوبه بهره مند شدند که مجموع بدهی این واحدها ۳۴ میلیارد تومان بود که از این مبلغ ۱۳ میلیارد و ۲۰۰ میلیون تومان بخشوده و مبلغ ۲۰ میلیارد و ۸۰۰ میلیون تومان به صورت تقسیط دریافت گردید.

در ارتباط با طرح مشوق های بیمه ای سهم کارفرما، امسال بازم هیئت محترم دولت در راستای سیاست های نامگذاری سال و ستاد اقتصاد مقاومتی کشور مصوبه ای را تصویب نمود که اگر چنانچه کارفرمایان بخش حقیقی یا حقوقی در بخش های مختلف (اعم از صنعت و کشاورزی و ...) اگر دانش آموختگان دانشگاهی را که دارای مدرک کارشناسی و یا بالاتر هستند جذب نمایند، به ازای هر دو کارگر میتوانند یک نفر را در این راستا جذب نموده و از ۲۰٪ معافیت و کمک به کارفرما استفاده نمایند که این موضوع میتواند در به کارگیری نیروهای جدید کمک نماید.

جناب آقای خاتمی دبیر محترم اتاق تعاون

- قانون گذار تصویب نموده است که سه اتاق بازرگانی، تعاون و اصناف مشاور سه قوا بوده ولی هیچ زمانی نظر این سه اتاق در مسائل اقتصادی کشور اخذ نمی گردد.

- در خصوص مصوبات شورای گفتگو کارشناس مسئول پیگیری در تمامی بخش ها تعیین گردد تا مصوبات به درستی پیگیری شود.

جناب آقای نباتچیان ریاست محترم خانه صنعت، معدن و تجارت

- شرایط کاری بخش خصوصی در این روزها بسیار شرایط سخت و حادی میباشد و اگر مدیران نخواهند و رای قدرت قانونی خود عمل کنند کار بخش خصوصی انجام نخواهد شد.

- در حال حاضر واحدهای صنعتی بزرگی در استان فعال هستند که به جهت الزامات محیط زیستی دارای فضای سبز و درختکاری قابل توجهی می باشند. چنانچه واحدهای صنعتی که دارای فضای سبز قابل توجهی هستند با تعرفه های جدید آب بهای مصرفی به تغذیه و آبیاری درختان بیردازند به ناچار متحمل هزینه های مازاد شده و فضای سبز با مرور زمان تقلیل خواهد رفت.

جناب آقای آشوری ریاست محترم سازمان نظام صنفی رایانه ای استان

- نمایشگاه ال کامپ در تهران از تاریخ ۶-۹ مرداد ماه برگزار خواهد شد که ال کامپ زنجان نیز از تاریخ ۳-۶ مهر برگزار خواهد شد.

جناب آقای فغفوری ریاست محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان

- در شرکت برق کمیته پایش مصرف برق استقرار یافته است که بر اساس نوع تولید و فرآیندهای تولیدی واحدها خود میتوانند نحوه خاموشی را انتخاب نمایند سه مدل پیشنهادی به واحدهای تولیدی مشخص شده است قطعی برق به صورت هفته ای با تعیین روز مربوطه در هفته یا قطعی برق یک روز در میان یا قطعی ساعتی در طول روزهای هفته هر روز هفته که این توافق بین واحدها و شرکت برق انجام میگردد. بر اساس ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار بایستی به گونه ای عمل نمایند که آسیبی متوجه واحدهای تولیدی نگردد.

- در ارتباط با صدور مجوز واردات بدون انتقال ارز در این شرایط این پیشنهاد در اوایل هفته آتی به هیئت دولت منعکس گشته و تاثیر بسیاری دارد. - در خصوص اقدام به هنگام بایستی گفت یک کار کارشناسانه در مدت زمان طولانی وارد بدنه دولتی و مجلس شده و زمان زیادی در راستای اجرا و پذیرش آن صرف می گردد که این اقدامات میتواند بهتر و سریعتر انجام گیرد. در ارتباط با اینکه تمام اقدامات به گونه ای باشد که بخش خصوصی آخرین حلقه ضربه باشد بایستی بیشتر کار کارشناسی انجام شود.

جناب آقای بیات ریاست محترم انجمن همگن برق و الکترونیک

- سه فلز اساسی که پایه مواد اولیه برای تولید کنندگان است، دارای توان تولید داخلی است و بخش عمده ای از سرمایه گذاری آن توسط خود دولت صورت میگیرد از جمله به فولاد، ورقه های فولادی، مس و آلومینیوم میتوان اشاره کرد که سودآوری آنها وابسته به نرخ انرژی و برق است که از سوی دولت تعیین میگردد به علاوه در زمان های گذشته این اقلام با نرخ ۴۲۰۰ تومان در بازار یا ارقام نزدیک به آن معامله می گردید اما در شرایط کنونی مبادله آن در بازار غیر رسمی و با نرخ ارز بیش از ۹۰۰۰ تومان صورت میگیرد. چنانچه دولت بتواند سودآوری و وضعیت معامله این شرکت ها را در بازار مدیریت نماید، کلیه صنایع فعال در کشور اعم از صنایع فلزی به آرامش نسبی در تولید دست خواهند یافت. بنابراین دولت بایستی نسبت به



مدیریت و کنترل صنایع بالادستی که عمده‌تأ خود زمام‌داری آن را بر عهده دارد، اقدام نماید. به عنوان مثال یکی دیگر از این اقلام که پیش‌تر با نرخ‌های قابل قبولی در بازار معامله میشد میلگرد است. در حال حاضر این کالا با قیمت بیش از ۴۰۰۰ تومان در بازار خرید و فروش میشود. در آینده نزدیک با ادامه این روند شاهد رکود و افت صنعت ساختمان نیز خواهیم شد. دولت در این زمینه از اقتدار خود برای به مکلف نمودن و محدود نمودن تولید کنندگان فولاد برای عرضه و قیمت گذاری تولیدات خود استفاده نمی‌نماید. بنابراین پیشنهاد میگردد چنانچه در نرخ برق مصرفی این صنایع تفاوت‌هایی اعمال شود این صنایع ملزم به قیمت گذاری محصولات بر اساس میزان عرضه و تقاضا در بازار شوند. همچنین مس نیز دچار همین التهاب شده است و در آستانه افزایش قیمت و عدول از نرخ ارز رسمی است. لذا سندیکا مس در این خصوص می‌بایست توجه و دقت کافی داشته باشد. محصولات آلومینیوم دچار اختلاف فاحشی در نرخ بازار رسمی و غیررسمی است. ورقه‌های آلومینیومی در حال حاضر با قیمت بیش از ۵۰۰۰ تومان خریداری می‌شود. که قیمت معادل آن در سال ۹۶ برابر با ۲۶۰۰ تومان بوده است. دولت میتواند با در نظر گیری سوبسید این وضعیت را به نحو احسن کنترل نماید.

جناب آقای شهرآبادی ریاست محترم کانون کارشناسان رسمی دادگستری

- کارشناس، یک شخص حقیقی دارای تخصص ویژه است که قضات در محاکم قضایی در مواردی که ضرورت بدانند میتوانند در جهت رفع ابهام در پرونده‌ها از آنها استفاده نمایند. نحوه استفاده از خدمات رسمی کارشناس رسمی نیز در قانون دادرسی از ماده ۲۵۷ به بعد به طور کامل عنوان شده است.

- در خصوص تاریخچه تشکیل کانون، اولین بار پس از انقلاب مشروطه اقدام به استفاده از اهل خبره در امر قضایی نمودند و سپس در ۱۲۹۴ در زمانیکه برای اولین بار قانون محاکمات تجارت در ایران نگارش گردید، در آن نیز به این امر اشاره شد. در سال ۱۳۱۵ در قانون اصلاح قسمتی از قانون اصول تشکیلات عدلیه و استخدام قضات نیز اشاره به امور نظام کارشناسان و خدمات آنها گردید و در بهمن ۱۳۱۷ قانونی با ۳۰ ماده به عنوان قانون کارشناسان رسمی دادگستری تصویب شد. این قانون مجدداً در سال ۱۳۳۹ اصلاح گردید. اولین تشکیلی که در تهران تشکیل گردید در سال ۱۳۴۳ هیئتی به نام هیئت منتخب کارشناسان تهران بود و در سال ۱۳۵۲ توانستند تشکیل جلسه رسمی دهند. بعد از انقلاب در آبان ماه ۱۳۵۸ شورای انقلاب اسلامی لایحه قانونی استقلال کانون کارشناسان را مشتمل بر ۳۰ ماده و ۹ تبصره تصویب نمود و این کانون در شهرستانها وجود نداشت. در سال ۱۳۸۱ قانون جدید کارشناسان در ۴۱ ماده به تصویب رسید که هم اکنون نیز قابل استفاده می‌باشد. آئین نامه اجرایی این قانون در ۷۰ ماده به تصویب رسید و در کتابی که در سطح استان به چاپ رسیده است، مشخصات کارشناسان استان و همچنین آئین نامه مذکور موجود میباشد. در سال ۱۳۸۴ برای اولین بار این کانون در استان زنجان تشکیل شد. اعضاء کانون کارشناسان استان زنجان در حال حاضر ۳۵۰ نفر میباشد. به استناد ماده ۱۸ قانون کارشناسان همه افراد اعم از دولتی و یا خصوصی می‌توانند از توان و خدمات این کارشناسان استفاده نمایند.

- در احقاق حق مالیاتی و تشخیص درست مالیات می‌بایست از تخصص افراد بی طرف استفاده کرد و این افراد بی طرف از نظر بخش خصوصی جامعه کارشناسان دادگستری است که دارای پروانه رسمی هستند و مستقیم زیر مجموعه قوه قضائیه می‌باشند. تا سال ۱۳۸۷ هیچگونه آئین دادرسی در سیستم حل اختلافی مالیاتی تعریف نشده بود. بعد از آن دستورالعملی با موضوع دادرسی طرح و تصویب گردید. بند ۲۴ این دستورالعمل صرفاً به ارزیابی اموال اشاره نموده است و هیچگونه توجهی به حسابرسی مالیاتی توسط کارشناسان دادگستری نشده است. طبیعی است مودی مالیاتی در زمینه توقیف به جهت حراست از حقوق خود به کارشناس دادگستری مراجعه می‌نماید. خواسته بخش خصوصی مفاد ماده ۲۴۴ این دستورالعمل با موضوع استفاده از تخصص سه گروه در هیئت حل اختلاف مالیاتی است. این سه گروه شامل نمایندگان امور مالیاتی، یک نفر دستگاه قضایی که طبیعتاً یک قاضی است و نفر سوم به اختیار مودی قابل انتخاب است، میباشد. اداره مالیاتی با اتکاء به نقاط ضعف مودیان از جمله عدم رعایت قوانین، عدم تنظیم و ارائه دفاتر و مثال‌های مشابه از شرح حسابرسی به مودیان خودداری می‌نماید.

- خواسته این جلسه این است که بخش خصوصی بتواند در امر تشخیص مالیات از نظر یک شخص بی طرف منتفع گردد و این اجازه را نیز قانون به اداره امور مالیاتی داده است. حتی در قانون آمده است که انتخاب نماینده قوه قضائیه می‌تواند یک قاضی بازنشسته باشد اما در جلسات حل اختلاف مالیات از قاضیان شاغل کمک گرفته می‌شود. انتخاب نفر سوم در هیئت حل اختلاف از اتاق بازرگانی یا جامعه حسابرسی یا مجامع دیگر در قانون عنوان گردیده است. بنابراین میتوان جامعه کارشناسان رسمی دادگستری را به عنوان یکی از اعضاء ذی مدخل این بند به رسمیت شناخت. کانون کارشناسان یک شکل حرفه‌ای است و مودی می‌تواند از این کانون نماینده خود را در زمان اختلاف به هیئت معرفی نماید. هیئت‌های حل اختلاف فراخور شرایط ادارات استانی تشکیل شده و بدان نظارت میگردد و با خواست اداره تحت نظر خود پیش می‌روند. بنابراین کسی در هیئت‌های حل اختلاف مالیاتی قادر به احقاق حق نیست. در ماده ۲۵۱ مکرر تمامی اعضاء حاضر از سوی وزیر انتخاب شده‌اند و وظایف شورای عالی مالیاتی را به صورت استانی در این هیئت دنبال می‌نمایند و تنها بخشی از عدالت در این هیئت اجرا می‌گردد آن هم در شرایطی که کلیه اعضاء حاضر دارای حسن

نیت باشند. روند رسیدگی نباید قائم بر شخصیت و ذهنیت افراد باشد. در تشخیص، ابلاغ، رسیدگی، محاسبه و وصول مالیاتی عدالت به صورت تمام و کمال می‌بایست اجرا گردد. بنابراین به قانون اجازه داده شود تا در اجرای قانون به استناد ماده ۲۴۴ قانون مالیات‌های مستقیم بخش خصوصی نماینده خود را از کارشناس رسمی دادگستری انتخاب نماید. قرار تحقیق زمانی پیش می‌آید که نقصی در رسیدگی مالیات دیده شود، در آن صورت قرار تحقیق تعیین میگردد. قرار قضایی چیزی متفاوت از قرار تحقیق است.

جناب آقای جمیلی ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان

– بنا بر دستور جلسه دوم در هیئت‌های حل اختلاف مالیاتی در تشخیص پرونده و رسیدگی مجدد به آن موضوع جهت قرار تحقیق یکبار دیگر به کارشناسان مالیاتی ارجاع میگردد، تا بدین طریق کارشناس نسبت به تهیه گزارش توجیهی و تحقیقی به هیئت اقدام نماید. نکته حائز اهمیت در این موضوع ارجاع مجدد پرونده‌ها به یکی دیگر از کارشناسان اداره مالیاتی است و علی‌الظاهر پرونده از یک مجری مالیاتی به مجری دیگر در همان اداره انتقال می‌یابد. هیچ یک از کارمندان و ماموران مالیاتی خلاف قوانین، مقررات و آئین‌نامه‌های اجرایی اداره مالیاتی عمل نمی‌نمایند. اگر قرار است مبنای تصمیم‌گیری راجع به اخذ مالیات قوانین مالیاتی باشد. بنابراین ارجاع پرونده به ممیز دیگری در همان اداره کارساز نخواهد بود و هیئت‌های نیز به همین دلیل برای رفع اختلاف میان مودی و اداره مالیاتی تشکیل میگرددند. ممیزان ثانویه نیز به استناد تمامی ماده قانون‌های اعلام شده توسط ممیز مرحله اول مجدد پرونده‌ها را مردود اعلام می‌نمایند. این معضل زمانی قابل توجه است که پرونده مالیاتی مربوط به یک شرکت بزرگ باشد. در خصوص پرونده‌های قرار تحقیق شرکت‌های کوچک میتوان با چانه زنی و تخفیفات نسبت به رفع اختلاف اقدام نمود. اما در صورت شرکت‌های بزرگ که مبالغ مالیاتی قابل بحث آنها مبالغ بالایی است تعیین قرار تحقیق و اجرا پرونده در چندین مرحله به ممیزان آن اداره عملاً کاری از پیش نمی‌برد. پیشنهاد میگردد مرجعی بی طرف و متخصص از قبیل قانون کارشناسان رسمی دادگستری که دارای صلاحیت فردی و عملی هستند، به این موضوع رسیدگی نماید. بنابر درخواست مودی در زمان اجرا قرار کارشناسی، از ظرفیت کارشناسان رسمی دادگستری استفاده گردد. این افراد دارای صلاحیت علمی و اجرایی، متخصص در امر کارشناسی و رسیدگی بوده و با پذیرفته شدن در آزمون‌های چندگانه به عنوان متخصص این امر شناخته شده‌اند. همچنین این افراد کاملاً بی طرفانه و مقید به اصول کارشناسی هستند.

– اداره امور مالیاتی اصرار به ارجاع پرونده‌های قرار تحقیق مالیاتی به کارشناسان خود دارد و برون سپاری این مسئولیت به سایر نهادها را غیر قانونی و غیر حرفه‌ای می‌داند. اتاق بازرگانی به عنوان نماینده بخش خصوصی با به کارگیری نخبگان بازنشسته مالیاتی، این افراد را به عنوان نماینده سوم مودیان به هیئت‌های حل اختلاف معرفی می‌نماید اما اداره مالیاتی از پذیرش این افراد و صالح شمردن آنها خودداری نموده و این افراد را به عنوان عضو رسمی قبول نمی‌نماید.

– شرکت آب در برهه‌ای از زمان مبالغی را بر قبض آب بنگاههای تولیدی و شرکت‌های صنعتی اعمال نموده بود که این موضوع در جلسه شورای گفتگو طرح و مصوب گردید که آب منطقه‌ای که بدون اطلاع و آگاهی واحدهای صنعتی که نسبت به افزایش تعرفه‌ای که برای دوره‌های قبل اقدام نموده بود، مکلف است یک اطلاع‌رسانی جامع برای واحدهای تولیدی در این خصوص انجام داده و این افزایش تعرفه را از دوره‌های آتی اعمال نماید. که این موضوع در آن دوره با پیگیری و اخذ مصوبات و مکاتبات اداری در قبوض مرتفع گردید اما در حال حاضر این موضوع در دستور کار شرکت آب مجدداً قرار گرفته و با اعتراض برخی دستگاههای دولتی به شرکت آب منطقه‌ای زمینه حذف کلیه مشوق‌ها، تخفیفات ایجاد شده و آن ارقامی که به موجب افزایش تعرفه در قبوض آب واحدهای صنعتی اعمال شده بود، مجدداً مورد طلب شرکت آب است. لذا بخش خصوصی درخواست می‌نماید همانطور که در سال‌های گذشته این موضوع را با پیگیری‌های مکرر حل نمود، همان تصمیمات گذشته اجرا گردد. اگر آب منطقه‌ای قرار به تغییر رویه و اصلاح این روند دارد حداقل انعکاسی مبنی بر این تصمیم به واحدهای صنعتی داشته باشد. طلب هزینه آب‌های مصرفی سال‌های گذشته از واحدهای تولیدی پس از گذشت چند سال کاری غیرمنطقی است.

– چنانچه آب منطقه‌ای سند، گواهی، خبر، فایل تصویری مبنی بر اینکه موضوع افزایش تعرفه را اطلاع‌رسانی نموده، ارائه نماید، واحدهای صنعتی و بخش خصوصی هیچگونه ادعایی در این خصوص نداشته و ملزم به پرداخت کلیه هزینه‌های مربوطه است.

جناب آقای باقری معاونت محترم امور مالیاتی

– بدین وسیله مراتب قدردانی و تشکر خود را از کلیه مودیان مالیاتی به جهت انجام تعهدات مالیاتی خود در استان ابراز داشته و آمار مختصری در خصوص تعهدات مالیاتی این افراد ارائه میگردد: رشد سالانه مودیان (اشخاص حقیقی) به میزان ۲٪ نسبت به سال گذشته و تعداد اظهارنامه‌های دریافتی از عدد ۳۹۳۸۰ فقره در سال گذشته به رقم ۳۹۹۸۰ در سال جاری رسیده است. ۱۴۴۰۱ فقره از تعداد کل اظهارنامه‌های واصله بدون رسیدگی مورد پذیرش قرار گرفته و رقم ۳۶٪ را به خود اختصاص داده است و در سال گذشته از ۳۹۳۸۰ فقره تنها ۸۰۰۰ (تقریباً ۲۰٪ از کل) اظهارنامه بدون رسیدگی مورد قبول واقع شده است که امسال شاهد رشد ۲ برابری در میزان پذیرش اظهارنامه‌ها بدون رسیدگی هستیم. در خصوص اشخاص حقوقی

تا پایان سال ۹۶ تعداد ۳۴۳۶ فقره اظهارنامه دریافت نموده ایم این در حالی است که این رقم در سال جاری میزان ۳۴۲۵ فقره می باشد. آمار دقیقی تاکنون در خصوص اظهار مالیاتی و میزان پرداخت به دست نیامده است که طی روزهای آینده این آمار قابل جمع بندی و ارائه به شورای گفتگو است. اما میزان پرداخت های مالیاتی سال ۹۶ نسبت به سال ۹۵ رشد یافته است.

در خصوص استفاده از خدمات کارشناسان رسمی دادگستری در تشخیص مالیات، این موضوع به کرات نیز در قوانین مالیاتی مورد اشاره قرار گرفته است اما دارای شرایط خاصی است. در قانون مالیاتی بهره گیری از توان کارشناسان رسمی در سه ماده قانون اشاره شده است. صرفاً در ارزیابی اموال و دارایی ها از جمله مالیات بر ارث، جواهر و اشیاء و غیره است که سازمان امور مالیاتی امر رسیدگی به آن را به کارشناسان دادگستری محول نموده است.

به استناد ماده ۲۴ دستورالعمل حسابرسی در صورتی که مودی مالیاتی به نحوه ارزیابی مالیات ها اعتراض نماید. می تواند تقاضای استفاده از توان کارشناسان دادگستری داشته باشد. بنابراین موضوع بهره گیری از توان کارشناسان صرفاً در ارزیابی اموال و دارایی است. رسیدگی مالیاتی یک بحث حاکمیتی است و صرفاً در اختیار دولت می باشد. ماده ۲۷۲ قانون مالیات های مستقیم این اختیار را به سازمان امور مالیاتی داده است تا حسابرسی مالیاتی را به جامع حسابداران محول نماید که این رویه نیز در سازمان مالیاتی در حال حاضر اجرا میگردد. مادامی که سازمان تشخیص دهد که از خدمات بخش خصوصی استفاده نماید به استناد ماده ۲۷۲ قانون این کار را عملیاتی می نماید. در خصوص توقیف اموال مودیان، اداره امور مالیاتی به ندرت اقدام به فروش و مزایده دارایی های آنها نموده است. به کارشناسان رسمی دادگستری این اختیار داده شده است که بنابر اعتراض مودی زمانی که اموال مودی از سوی اداره مالیاتی توقیف شده باشد میتواند موضوع را مورد رسیدگی قرار دهند.

جناب آقای مهدی نژاد معاونت محترم آب منطقه ای زنجان

مصوبه ای در سال ۹۳ از سوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان مبنی بر اینکه هزینه های آب مصرفی واحدهای صنعتی می بایست به نرخ تعرفه های سال ۹۲ برای ۸ ماه اول سال ۹۳ اعمال گردد و مابقی ۴ ماه سال با تعرفه های جدید محاسبه شود ابلاغ گردید که این دستور توسط شرکت آب اجرا گردید. زمانی که حسابرسان، حسابرسی سال مالی این سازمان را انجام دادند این تخلف در صورت های مالی افشاء گردید. به استناد بند الف ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار حسابرسان تاکید نمودند که شورای گفتگو میتواند صرفاً پیشنهادات خود را برای اجرا و اصلاح قانون به دولت ارائه دهد و نه اینکه رأساً ورود نماید که شرکت آب به دلیل همین اقدام مورد واخواهی دیوان محاسبات قرار گرفت. سرانجام پیرو جلسه ای که در دیوان محاسبات برگزار گردید موضوع بدین گونه برای شرکت آب ابلاغ گردید که کلیه تعرفه های مربوط به دوره های افشا شده بایستی با نرخ جدید اصلاح و این ضرر از سوی شرکت آب جبران و به حساب خزانه واریز گردد. سرانجام آب منطقه ای جهت خروج اسامی مدیران عامل این شرکت از لیست متخلفین دیوان محاسبات به تعدیل این نرخ و اصلاح قبوض پرداخته است.

تقریباً ۶۰٪ از واحدهای صنعتی در استان دارای کنتور هوشمند نیستند. این ۶۰٪ با احتساب کلیه واحدهای ماسه شویی، کارواش، قالی شویی و مرغداری ها، گاوداری ها، گلخانه ها و غیره می باشد. تعرفه فضای سبز در سال ۹۶ برابر با ۱۲۰ تومان و تعرفه صنعتی برابر با ۳۸۰ تومان بود. صنایعی که فضای سبز آنها مورد تایید محیط زیست قرار گرفته از شمول تعرفه های صنعتی خارج شده و با نرخ فضا سبز اعمال میگردد. (نرخ ۱۲۰ تومان)

جناب آقای کردلو سر حسابرس ارشد محترم دیوان محاسبات استان

دیوان محاسبات به واسطه اصول ۵۴ و ۵۵ قانون اساسی با موضوع نظارت بر امور اصلی نظام، وظایف و مأموریت های خود را در سطح ملی و استانی ایفا می نماید. شرکت آب منطقه ای زنجان بر اساس ابلاغیه وزیر محترم در سال ۹۲ مکلف به اعمال تعرفه های جدید برای آب بهای صنعتی شده است. متأسفانه این شرکت علارغم رعایت مفاد ماده ۳۷ قانون محاسبات عمومی را مبنای وصول صحیح درآمدها رعایت ننموده است. اعمال نرخ و تعیین هزینه ها در چارچوب مشخصی تعیین میگردد که در سطح کشوری لازم به اجرا است و از حیطة اختیارات استان خارج است حتی وزیر محترم نیرو در زمان ابلاغ تعرفه ها نیز بایستی استعلامات لازم را از دفتر تنظیم مقررات بازار را اخذ نماید و در صورت اخذ تاییدیه تغییر تعرفه ها امکانپذیر است. وزیر محترم نیرو ضمن اخذ تاییدیه در تاریخ ۱۳۹۲/۱۱/۱ از دفتر مقررات مبلغ آب بهای جدید را ابلاغ نموده و حتی مصوبه هیئت وزیران در این مورد اخذ شده است. قاعدتاً تغییر در تاریخ اجرا، تغییر در نرخ ها و هر اتفاق دیگر خارج از چارچوب تعیین شده که توسط وزارت نیرو و هیئت وزیران انجام شود، غیرقانونی است. مصوبه هیئت دولت از سوی شرکت آب منطقه ای با تاخیر اجرا شده و این موضوع مغایر با ماده ۳۷ محاسبات عمومی است. شرکت آب منطقه ای مکلف بوده است از تاریخ ۱۳۹۲/۱۱/۱ نسبت به تغییر نرخ ها اقدام نماید.

پیشنهاد میگردد آن دسته از نرخ ها و تغییر تعرفه ها که مناسب حال صنعت نبوده و موجب افزایش تعرفه ها میگردد در ساختار ماده ۱۲ احکام دائمی که همان شورای گفتگو است، به عنوان مسائل و مشکلات قانونی به مرجع منعکس و مرجع مربوطه اصلاحات لازم را در اجراء اعمال نماید. از دیدگاه دیوان محاسبات هیچ استانی در کشور هیچگونه اختیار در اجرای سلیقه ای و به تاخیر انداختن اجرای قانون ندارد.

- چنانچه شرکت آب منطقه ای اطلاع رسانی لازم در ارتباط با قوانین و مقررات آب مصرفی و موارد این چنینی به عمل آورد، بسیاری از مشکلات پیرامون وصول درآمدهای آن دستگاه مرتفع خواهد شد. چرا برای فضای سبز در واحدهای صنعتی تعرفه آب صنعتی اعمال می شود؟ چرا هزینه واقعی در این زمینه منظور نمی گردد؟ بخش صنعت استان عموماً دارای کنتور هوشمند آب نیستند. تعرفه های آب مصرفی نیز بر اساس پروانه بهره برداری شرکت ها تعیین میگردد و در پروانه بهره برداری ظرفیتی عنوان شده است که خود آب منطقه ای صادر نموده است. بنابر قانون هر مجموعه- ای که دارای کنتور هوشمند نباشد صورتحساب آن شرکت بر اساس مفاد پروانه فعالیت واحد صادر می گردد. برخی از صنایع بیشتر از این ظرفیت و برخی کمتر از این ظرفیت استفاده می نمایند. دولت نصب کنتور هوشمند را برای واحد صنعتی الزامی نموده است. برابر قانون توزیع عادلانه آب می بایست با هزینه های مشترک محاسبه گردد. دو مورد کاربری استفاده از آب و مقدار واقعی آب مورد نیاز از مشکلات مربوط به این دستگاه است که پیشنهاد می گردد در یک جلسه تخصصی به این دو موضوع پرداخته شود.

جناب آقای مهندس درویش امیری استاندار محترم زنجان

- جلسه ای که در سازمان برنامه برگزار گردید به دلیل شرایطی که برای تامین نرخ ارز، خرید مواد اولیه و مشکلات واردات و صادرات به وجود آمده است و سخنی برای گفتن وجود ندارد جلسه دوم آن برگزار نگردید. نیازهای واحدهای تولیدی و بخش ارزی به کمک سازمان صمت احصاء و در جلسات هفتگی رصد مشکلات اقتصادی اتفاق می افتد. نزدیک به ۲۸ واحد صنعتی به شدت دچار مشکل مواد اولیه می باشند و نزدیک به ۲۸ واحد نیز نتوانسته اند ارز لازم را برای خرید محصولات و واردات اخذ نمایند. نگفته های واحدهای تولیدی تماماً به مراتب بالا دست اعلام گردیده و تمام تلاش برای آسیب ندیدن این بخش می باشد.

- در خصوص مصوبات شورای گفتگو، تمامی مصوبات اجرا نشده سال های گذشته و دستگاههای ذی مدخل مصوبه، شناسایی و در جلسات مورد بررسی قرار گیرد و از مدیران دستگاهها درخواست ارائه گزارش گردد. مصوباتی که اجرا نشده اند یا بایستی به صورت مکتوب به استانداری اعلام گردد و یا در همین جلسات بایستی چرایی عدم اجرا بررسی گردد.

- ۵۴٪ مصرف برق بخش صنعتی، ۲۲٪ بخش کشاورزی و ۴/۵٪ بخش اداری استان می باشد. در راستای حمایت از بخش تولید و کاهش مصرف برق ساعات کاری بخش دولتی تغییر کرد و به دو دلیل کاهش سطح آب سدها که توربین ها در این سطح از آب امکان فعالیت نداشتند و دیگری به دلیل گرمای بیش از حد امسال، دولت دچار مشکل در تامین برق کشور گردید. با این حال شرکت برق منطقه ای بدون مجوز از استانداری اجازه قطعی برق واحدها را نداشته و بایستی قبل از خاموشی با واحدها هماهنگی به عمل آورند. از واحدهای تولیدی انتظار می رود که در مصرف برق تا جایی که امکان دارد صرفه جویی نمایند.

- در ارتباط با نظردهی اتاقها در مسائل اقتصادی، همواره دولت به این نظرات توجه داشته و پذیرای نقطه نظرات کارشناسی آنها می باشد. نمایندگان اتاق ها در ستاد اقتصاد مقاومتی حضور دارند.

- جلسه هم اندیشی برای کلیه مدیران و معاونین آنها برگزار میگردد که پیشنهاد میگردد در آن جلسه آقای جمیلی و آقای نباتچیان حضور یافته و در خصوص شرایط واحدهای تولیدی و بخش خصوصی گزارش ارائه نمایند تا مطالبات بخش خصوصی در آن جلسه عنوان گردد.

- زمانی که مودی بداند مالیات تعیین شده قطعی و قانونی است هیچگونه مقاومتی از بابت پرداخت آن نخواهد کرد. کلیه اختلافات و اعتراضات مودیان به دلیل وجود شک و شبهه در حسابرسی مالیاتی است. استانداری به عنوان نهاد دولتی و حاکمیتی به جد به پشتیبانی و دفاع از اداره امور مالیاتی ایستاده است اما در مواردی که احساس شود کار غیرکارشناسی و غیرقانونی صورت پذیرفته اینگونه نخواهد بود. اگر چنانچه کارشناس رسمی از سوی مودی برای رسیدگی و مرور پرونده معرفی شود دلیلی برای مقاومت و مخالفت اداره امور مالیاتی نیست.



مصوبات	
<p>۱- اتاق بازرگانی نسبت به ارائه درخواست خود در خصوص امکان ارجاع پرونده قرار تحقیق به کارشناسان رسمی دادگستری به همراه مستندات به استانداری ارسال نماید. استانداری نیز با تعیین یک کمیته حقوقی ویژه و بررسی موضوع، نتیجه را جهت اجرا به اداره امور مالیاتی ابلاغ نماید.</p> <p>۲- سازمان صنعت، معدن و تجارت مکلف است با همکاری شرکت آب منطقه‌ای نسبت به تهیه آمار مربوط به واحدهای صنعتی صرفاً تولیدی (نه کارواش و قالی شویی و ...) و میزان مصرف آنها از آب صنعتی و یا آب چاه و تعداد واحدها دارای کنتور هوشمند و واحدهای بدون کنتور اقدام و به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال نماید.</p> <p>۳- در خصوص نحوه تفکیک آب بهای مصرفی واحدها، جهت تولید و فضای سبز بررسی‌های تکمیلی صورت گرفته و در جلسه آتی ارائه گردد.</p> <p>۴- دستگاههای خدمات رسان اعم از شرکت های برق، آب و غیره در صورت هرگونه افزایش قیمت در خدمات مربوطه، ابتدا اطلاع رسانی دقیق و ویژه‌ای در خصوص تغییرات قیمت خدمات ارائه نموده، سپس در تعرفه‌ها اعمال نمایند.</p> <p>۵- در اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و با توجه به قطعی مکرر برق و خسارات زیاد حاصل از آن به واحدهای تولیدی، شرکت برق مکلف است نسبت به در اولویت قرار ندادن این واحدها و همچنین تعیین نحوه جبران خسارتهای وارده برنامه ریزی و اقدام نموده و نتیجه را به دبیرخانه شورا اعلام نماید.</p> <p>۶- مقرر گردید در راستای اجرای ماده ۱۴ قانون بهبود محیط کسب و کار، رؤسای دستگاههای اجرائی و قضائی مرتبط با محیط کسب و کار یکی از معاونان خود را به عنوان مسؤول بهبود محیط کسب و کار تعیین و به دبیرخانه شورای گفتگو معرفی نمایند.</p> <p>۷- مقرر گردید دبیرخانه نسبت به پیگیری مصوبات پیشین شورا اقدام و گزارشی از مصوبات اجرا نشده را در جلسه آتی شورا ارائه نماید.</p>	استانی
	ملی و فراگیر