

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان زنجان

Zanjan Chamber Of Commerce, Industries, Mines & Agriculture



دومین جلسه کمیته مشاغل سخت و زیان آور ذیل شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

محل جلسه: دفتر معاونت محترم هماهنگی و امور اقتصادی منابع استانداری	ساعت خاتمه: ۱۱	ساعت شروع: ۸:۳۰ صبح	تاریخ جلسه: ۹۵/۱۰/۱۹	صور تجلسه
---	-------------------	------------------------	-------------------------	-----------

دستور جلسه

ارائه و جمع بندی دستور کار مشخص و مشترک از سوی هر یک از دستگاه های ذیربط جهت اقدام و پیگیری کارشناسی در کمیته های مشاغل سخت و زیان آور

اسامی اعضای حاضر در جلسه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای دکتر عصفوری	معاونت محترم دفتر هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری زنجان
۲	جناب آقای کریم حسین خانی	مدیر کل محترم دفتر هماهنگی امور اقتصادی و بین المللی استانداری زنجان
۳	جناب آقای علیاری	ریاست محترم سازمان تأمین اجتماعی استان
۴	جناب آقای محمدعلی پیری	کارشناس محترم سازمان تأمین اجتماعی استان
۵	جناب آقای دکتر صائینی	معاونت محترم بهداشتی و درمانی دانشگاه علوم پزشکی استان
۶	جناب آقای محمد مقدم فرد	ریاست محترم کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی - مدیر عامل شرکت ایران آگزوز
۷	جناب آقای امیدوار	معاونت محترم اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی استان
۸	سرکار خانم زهرا حسنی	کارشناس محترم مسئول بهداشت حرفه ای
۹	سرکار خانم سیمین طریقی	کارشناس محترم صنایع اتاق بازرگانی



مشروح مذاکرات

جناب آقای دکتر عصفوری معاونت محترم هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری زنجان :

ایشان ضمن عرض خیر مقدم خدمت میهمانان محترم ، در ابتدا با مروری به مصوبات اولین جلسه کمیته مشاغل سخت مبنی بر تهیه دستور کار مشخص برای هر یک از دستگاه های ذیربط، به تدوین و رسد فرآیند رسیدگی موضوع مشاغل و سخت و زیان آور در کمیته های بدوی و تجدید نظر پرداختند. همچنین شناسایی و اعلام نواقص قانونی در این زمینه از سوی دستگاه ها مورد توجه ایشان قرار گرفت. ایشان پس از بررسی فرآیند نحوه رسیدگی به مشاغل سخت و زیان آور که توسط اتاق بازرگانی تهیه و منتشر گردیده است، مواردی را به فلوچارت اضافه و از سایر اعضا نظر سنجی به عمل آوردند. ایشان آموزش به کارفرمایان و مدیران اجرایی در دستگاه ها که مسئولیت کارشناسی و رسیدگی را به عهده دارند را عامل بسیار مهم در حل مشکلات در این خصوص دانسته و با افزودن بخش آموزش به این فرآیند به برگزاری کلاس ها و دوره های توجیهی تأکید نمودند. ایشان در خصوص پرونده هایی که فاقد عنوان شغلی بوده و به کمیته های بدوی و تجدید نظر ارسال می گردد بیان نمود که کلیه پرونده های مورد بررسی در کمیته ها می بایست دارای عنوان مشخص و دقیق شغلی بوده و کارشناسان تأمین اجتماعی این عناوین را با بررسی سوابق آن شرکت، اطلاعات تکمیلی در اسناد بایگانی، اظهارات کارفرما تکمیل و سپس به دبیرخانه کمیته ها (اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی) ارسال نمایند. در موضوع مشاغل بند ب هیچگونه مشکلی وجود ندارد تنها در تفهیم درست القاب و عناوین شغلی در بند الف خلاء دیده می شود. همچنین فرآیند مشخصی در این قسمت برای اعضا جهت رسیدگی و پیگیری امور و تقدم و تأخر آن وجود ندارد. پیشنهاد می گردد در خصوص اضافه شدن بخش آموزش در این فرآیند، اتاق بازرگانی ضمن هماهنگی و همکاری با ادارات بهداشت، کار و تأمین اجتماعی جهت استخراج و جمع بندی برنامه های آموزشی و محتوای دوره ها ، کلاس های توجیهی به منظور انتقال و تفهیم درست قانون، مطالب، ضوابط و آیین نامه های اجرایی در محل اتاق برای مدیران ارشد و کارفرمایان برتر استان (۲۰ واحد صنعتی بزرگ استان که عمده فعالیت تولیدی در استان را به عهده داشته و بیشترین مشکل در خصوص مشاغل سخت و زیان آور مربوط به آنهاست) برگزار نماید.

در خصوص آموزش کارگران نیز کارفرمایان خود تدابیری جهت برگزاری دوره و کلاس های آموزشی در محل واحد تولیدی مربوطه برگزار و مطالب به ایشان منتقل گردد. ضمناً هدایت مباحث و محتوای آموزشی توسط اداره کار صورت پذیرد. در خصوص تعیین عناوین شغلی در پرونده ها، تنها عناوین شغلی مورد تأیید از سوی سازمان تأمین اجتماعی، مجوز بررسی از سوی کارشناسان بهداشت را دارند. در غیر این صورت پرونده های تأیید نشده از سوی این سازمان ممنوعیت بررسی کارشناسی داشته و می بایست به آن سازمان جهت تأیید عنوان شغلی ارجاع گردد.

پس از انجام بازدید کارشناسی توسط کارشناسان اداره بهداشت، نتیجه به کمیته بدوی ارائه گردد، در صورت اعتراض هر یک از طرفین (کارفرما و کارگر)، موضوع در کمیته تجدید نظر مجدد طرح گردد. در صورتی که صفت سختی برای شغل احراز گردید نتیجه کمیته تجدید نظر به صورت مکتوب هم به کارفرمایان و هم به کارگران اعلام گردد. به علاوه کمیته موظف است کارفرمایان را از مهلت دو سال اصلاح مطلع نموده و هر شش ماه مراتب یادآوری و تذکر را انجام دهد. (در صورتی که پس از اعلام مهلت دو سال زمان اصلاح، کارفرمای مربوطه اقدام به اصلاحات نمود می بایست کلیه مدارک و مستندات اقدامات خود را دبیرخانه کیتته ارائه و درخواست حذف و یا بازرسی مجدد نماید.) اداره کار نیز مکلف است پس از بررسی مستندات اصلاح شرایط محیطی، نسبت به حذف صفت و صدور رأی جدید اقدام نماید. به علاوه حضور تمامی اعضای عضو در کمیته ها در بازدید حضوری از واحد الزامی است. و در خصوص انتخاب نمایندگان کارفرمایان و کارگران در کمیته ها دقت بیشتری به عمل آید تا افراد متخصص و مرتبط با پرونده های مورد رسیدگی در جلسات حضور یابند.

تشکیل جلسه سه جانبه با مدیران و کارشناسان اداره بهداشت، کار و تأمین اجتماعی به منظور شناسایی نواقص قانونی و ارائه پیشنهادات به دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری الزامی بوده تا مراتب و گزارش کار در شورای گفتگو طرح گردد.



جناب آقای مقدم فرد ریاست محترم کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی :

در این نشست مقدم فرد نائب رئیس اتاق زنجان ضمن اشاره به معایب اجرای ناقص قانون مشاغل سخت و زیان آور اظهار داشت: باید جهت حصول به نتایج مطلوب تر، مباحث مطروحه در قالب کمیته ای متحد و مشترک بررسی و پیگیری گردد.

آزمایشات دوره ای برای کارگران جهت سنجش میزان آلاینده‌گی محیط موثر خواهد بود. بی شک با انجام این آزمایشات می توان از بروز هرگونه بیماری ناشی از فشار کاری اطمینان حاصل نمود و در صورت مشاهده هر گونه بیماری در سریعترین زمان ممکن و با حداقل هزینه آن را برطرف کرد در این خصوص می بایست فرهنگ سازی مناسب با همکاری اتاق بازرگانی، دانشگاه علوم پزشکی، سازمان تامین اجتماعی، اداره کار و رسانه ها صورت گیرد. اطلاع رسانی درست به فعالان اقتصادی، مدیران، کارفرمایان و کارگران در این خصوص می تواند زمینه ساز حل مشکلات گردد.

آنچه که به عنوان تأثیرات محیط سخت و زیان آور در سلامت کارگران بروز می نماید باید حاصل ۶ ساعت کار مستمر در آن شرایط باشد از اینرو یکی از الزامات اجرای این قانون حضور دائمی کارگران به مدت ۶ ساعت در شرایط سخت و زیان آور است لکن موضوع سنجش استمرار در کار یکی از معضلاتی است که در شرایط فعلی به درستی به آن توجه نمی گردد.

ادامه فرایند تولید منوط به همکاری مستمر کارگران و کارفرمایان می باشد. کارگران و کارفرمایان در امر تولید مکمل یگدیگرند چرا که هر دو در مسیر تحقق اهداف ملی و پیشرفت کشور گام بر دارند. لذا توجه به حفظ منافع طرفین و صیانت از سلامت کارگران وظیفه و دغدغه کارفرمایان است از اینرو و اجرای این مهم تنها محدود به اجرای قانون سخت و زیان آور نیست.

جناب آقای علیاری ریاست محترم سازمان تأمین اجتماعی استان زنجان:

پس از استفسار به قانون مذکور درگیری هایی بسیار میان جامعه کارفرمایان و کارگران به وجود آمده است. به نظر می رسد در این خصوص برداشت ها و تعبیر مختلفی از سوی افراد صورت می گیرد. برخی این قانون را راهکاری به عنوان بازنشستگی پس از موعده تلقی می نمایند. فرهنگ سازی و نشر درست مفاهیم قانون سخت و زیان آور به افراد و کارگران و نیروی کار در جامعه می تواند بسیاری از مشکلات پیش رو را از میان بردارد. قانون سخت و زیان آور متعلق به گروه، ارگان و فرد خاصی نیست. نگاه کلی در این قانون تنها مفهوم و ماهیت کار است. باور غلط در این رابطه در آینده بار مشکلات را دوچندان خواهد کرد. در متن قانون صراحتاً بیان شده به کارگیری افراد زیر ۱۸ سال، بانوان در مشاغل سخت و زیان آور ممنوع بوده و منع قانونی خواهد داشت و همچنین پرداخت اضافه کاری و فعالیت بیش از زمان ۶ ساعت در آن موقعیت از سوی کارگر نیز غیر قانونی است. همچنین در قانون اشاره شده است در صورت عدم رعایت ماده ۵۲، اجرای ماده ۹۰ برای کارفرمایان الزامی است. کارفرمایان متخلف ملزم به پرداخت حق بیمه کارگر به مدت ۱۰ سال متوالی خواهند بود. پیشنهاد می گردد در این خصوص توجه ویژه ای از سوی مسئولین و کارفرمایان صورت پذیرد. اجرایی کردن ماده ۹۰ و تأکید به رعایت ماده ۵۲، بسیاری از مشکلات را مرتفع خواهد نمود. در خصوص پرونده هایی مورد بررسی در کمیته های بدوی و تجدید نظر که فاقد عناوین شغلی بوده و بدون قید نام شغل ارجاع شده است، درخواست می گردد موارد به این سازمان در اسرع وقت اعلام و اطلاع رسانی شود تا بازبینی صورت پذیرد. همچنین تطبیق عناوین شغلی ثبت شده در برگه کارشناسی کمیته بدوی و تجدید نظر حائز اهمیت است. در برخی موارد مشاهده می گردد عناوین شغلی در پرونده های طرح شده در کمیته بدوی، پس از ارجاع به کمیته تجدید نظر، اصلاح و با عنوان شغلی دیگری بررسی می گردد. لازم به ذکر است استان زنجان در سال های قبل جز سه استان اول از لحاظ تعدد مشمولین مشاغل سخت و زیان آور به نسبت تعداد بیمه شدگان خود در سطح کشور بوده است و این شرایط با راه اندازی سامانه مشاغل سخت و همت و توجه ویژه مسئولین در حال بهبود است.



جناب آقای امیدوار معاونت محترم اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی استان زنجان :

با توجه با اینکه در بند ۳ آیین نامه اجرایی مشاغل سخت و زیان آور صراحتاً اعلام شده کارفرمایان از دو سال مهلت جهت اصلاح و اعمال اقدامات لازم برخوردار می باشند و بعد از اتمام مهلت دو سال می بایست مدارک و مستندات اقدامات خود را به کمیته های کارشناسی ارائه نمایند، تاکنون تعداد اندکی از کارفرمایان اقدام به اصلاح شرایط محیط کار خود نموده و مدارک را ارائه نموده اند. در کمیته ها در صورت دریافت هرگونه مستندات اصلاحی از سوی کارفرمایان، عملیات صدور رأی متوقف و بازرسی مجدد انجام می گیرد. هدف از قانون تضعیف حقوق کارفرمایان یا کارگران نیست. تنها حفظ منافع هر دو طرف به شیوه درست و عادلانه است. عدم توجه به حذف صفت سختی در واحد های تولیدی از سوی کارفرمایان یک نکته قابل توجه است. بهتر است با هم فکری و همکاری سعی در حذف صفت سختی به طور کلی از مشاغل اقدام نمود. می بایست صفت سخت از تمامی کارگاه ها در استان حذف گردد. با کمک به کارفرمایان و آموزش نحوه اصلاح می توان به این هدف دست یافت. در صورتی که کارفرما اقدام به اصلاح شرایط نماید، و در مهلت دو سال ادعا نماید که شرایط را تغییر داده است، بررسی کارشناسی در کمیته متوقف و صفت سختی حذف خواهد شد. در خصوص اعمال ماده ۵۲، لازم به توضیح است در استان زنجان تنها یک واحد صنعتی است که مشمول این ماده می گردد و تبصره های مربوط به آن با موضوع مورد بررسی در کمیته های بدوی و تجدید نظر اختلاف معنایی فاحشی دارد. پیشنهاد می گردد اتاق بازرگانی در خصوص آموزش درست قانون، نحوه اصلاح شرایط محیط کار، نحوه استفاده درست از ماشین آلات،... تدابیری اتخاذ نماید. در خصوص اختلاف عناوین شغلی در فرم ۴ و فرم ۱، پیش از این به دلیل بروز خطای انسانی مواردی این چنینی مشاهده می شد. ولی در حال حاضر این اشتباهات با توجه و آموزش ویژه کارشناسان به حداقل رسیده است. پیشنهاد می گردد یک نسخه از برگه کارشناسی کمیته بدوی ضمیمه کمیته تجدید نظر گردد تا از بروز اختلاف در عناوین شغلی کاسته شود.

جناب آقای دکتر صائینی معاونت محترم بهداشتی در مانی دانشگاه علوم پزشکی زنجان :

موضوع مهم آموزش کارفرمایان است. تفهیم و بیان درست قانون سخت و زیان آور نیازمند آموزش درست افراد، کارگران، کارفرمایان می باشد. با آموزش درست به درک صحیح تری از این قانون خواهیم رسید. در بسیاری از موارد مشاهده می گردد کارفرمایان خود به طور دقیق به پرونده ورود پیدا نکرده و توجه ویژه ای در این خصوص نمی نمایند. تنها حوزه ی اداری در واحد های تولیدی مسئول پیگیری و بررسی پرونده ها می گردند. این خود عامل بسیار مهم در بروز مشکلات است. چرا که تسلط موضوعی و رسد اختلافات در گزارشات بازرسی و شرایط محیط کار و ارائه اطلاعات تخصصی تنها از سوی کارفرما میسر خواهد بود. بهتر است کارفرمایان در این خصوص توجه بیشتری نمایند. در تلاش هستیم با آموزش کارشناسان خود درصد خطا در بازرسی ها و ارزیابی ها را به کمترین حد برسانیم. واقعیت امر این است که کارگران از این قانون به عنوان ابزاری برای بازنشستگی پیش از موعد استفاده می کنند. در خصوص پرونده هایی که موضوع استمرار حضور کارگر به مدت ۶ ساعت در آن رعایت نشده است، با توقف بررسی پرونده مردود اعلام می گردد. تأکید اصلی ما در تشخیص و تعیین درست عناوین شغلی است. درخواست می گردد عناوین شغلی از سوی سازمان تأمین اجتماعی تعیین و به این اداره اعلام گردد. همچنین لازم به ذکر است تاکنون تنها پرونده هایی جهت بازرسی و ارزیابی رسیدگی شده است که عنوان شغلی ذکر شده مورد تأیید سازمان تأمین اجتماعی قرار گرفته است. در خصوص اختلاف عناوین در دو گزارش کمیته بدوی و تجدید نظر می بایست رویه و فرآیند مشترکی تعیین گردد. بهتر است یک نسخه از گزارش کمیته بدوی ضمیمه کمیته تجدید نظر گردد. همچنین در خواست می گردد پرونده هایی که فاقد عنوان شغلی بوده از سوی سازمان تأمین اجتماعی تا قبل از زمان احراز دقیق عنوان شغل به این اداره ارجاع نگردد.

جناب آقای پیری کارشناس محترم سازمان تأمین اجتماعی استان :

با توجه به تبصره ۲ ماده ۷۶ قانون، سن بازنشستگی برای خانم ها ۴۵ سال و برای آقایان ۵۰ سال تعریف شده است. این در حالیست که در آیین نامه مشاغل سخت و زیان آور هیچگونه شرایط سنی برای نیروی کار مشخص نشده است. که این به عنوان یک نقص در

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان زنجان

Zanjan Chamber Of Commerce, Industries, Mines & Agriculture



این قانون به شما می رود. بخش نامه های متعددی در این خصوص ابلاغ گردیده است. از جمله بخش نامه ۴۹/۳ در خصوص احتساب ۱/۵ سال سابقه پرداخت حق بیمه به ازاء هر سال اشتغال در مشاغل سخت و بخشنامه ۴۹/۵ در خصوص نحوه پرداخت ۴ درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور که توضیحات تکمیلی در آنها ارائه شده است. در بخشنامه های مذکور نیز قید گردیده هر شش ماه مراتب یادآوری به کارفرمایان جهت اصلاح محیط اعلام گردد و تاکنون هم این عمل صورت گرفته است و کارشناسان مربوطه سازمان تأمین اجتماعی با حساسیت تمام این بخش را پیگیری می نمایند. درخواست می گردد کلیه پرونده هایی که اطلاع رسانی و مراتب تذکر در خصوص آنها صورت نگرفته سریعاً به این سازمان اعلام گردد. لازم به توضیح است نتایج اراء صادره در کمیته ها هم به کارفرما و هم کارگر در اولین فرصت ابلاغ می گردد.

در خصوص پرونده های فاقد عنوان ارجاع شده به اداره بهداشت ، درخواست می گردد در اسرع وقت موارد به این سازمان اعلام گردد. چرا که در بسیاری از موارد که امکان استخراج عنوان شغل در پرونده ها میسر نیست ، روند رسیدگی تا زمان احراز عنوان متوقف می گردد. همچنین کارشناسان سازمان تأمین اجتماعی به طور مجزا و خود رأی اقدام به ثبت عنوان در پرونده ها نمی نمایند.

عدم اجرای ماده ۹۰ قانون تأمین اجتماعی در مورد کارگاه هایی که ظرف مدت ۲ سال از تاریخ ابلاغ آراء کمیته های سخت و زیان آور نسبت به ایمن سازی محیط کار اقدام ننموده اند نیز یکی از مشکلات در این بخش می باشد. بررسی آلاینده سنجی کارگاه ها از طریق وزارت بهداشت و آموزش پزشکی به شرکت های بخش خصوصی با پرداخت هزینه های کارشناسی آن توسط کارفرمایان شرکت های مشمول قانون سخت و زیان آور با انتخاب کارشناسان آلاینده سنجی این شرکت ها توسط کارفرمایان مشمول واگذار گردیده و این امر علاوه بر مغایرت قانون ممکن است منجر به تبانی کارفرمایان شرکت ها و کارشناسان بخش خصوصی در خصوص تأیید یا عدم تأیید عناوین شغلی کارگاه ها گردیده و باعث متضرر شدن بیمه شده است.



مصوبات

--مقرر گردید اتاق بازرگانی ضمن هماهنگی و همکاری با ادارات بهداشت، کار و تأمین اجتماعی جهت استخراج و جمع بندی برنامه های آموزشی و محتوای دوره ها ، کلاس های توجیهی به منظور انتقال و تفهیم درست قانون، مطالب، ضوابط و آیین نامه های اجرایی در محل اتاق برای مدیران ارشد و کارفرمایان برتر استان (۲۰ واحد صنعتی بزرگ استان که عمده فعالیت تولیدی در استان را به عهده داشته و بیشترین مشکل در خصوص مشاغل سخت و زیان آور مربوط به آنهاست) برگزار نماید.

--مقرر گردید در خصوص آموزش کارگران نیز کارفرمایان خود تدابیری جهت برگزاری دوره و کلاس های آموزشی در محل واحد صنعتی مربوطه برگزار و مطالب به ایشان منتقل گردد. ضمناً هدایت مباحث و محتوای آموزشی توسط اداره کار صورت پذیرد.

--مصوب گردید کلیه پرونده های ارسالی به کمیته های بدوی و تجدید نظر دارای عنوان شغلی بوده و عناوین ذکر شده در هر دو کمیته تطبیق داده شود. پرونده های فاقد عنوان شغلی نیز به هیچ عنوان به کمیته های کارشناسی ارسال نشده و بررسی صورت نگیرد. همچنین مقرر گردید یک نسخه از نتیجه کمیته کارشناسی بدوی ضمیمه جلسات کمیته تجدید نظر گردد.

--مقرر گردید در خصوص تعیین عناوین شغلی در پرونده ها، عناوین شغلی از سوی سازمان تأمین اجتماعی تعیین و اعلام گردد. تنها عناوین مورد تأیید این سازمان مجوز بررسی از سوی کارشناسان بهداشت را دارا می باشد. پرونده های فاقد عنوان شغلی ارسالی به کمیته های کارشناسی نیز می بایست پیش از بررسی به سازمان جهت احراز عنوان دقیق ارجاع گردد.

--مقرر گردید پس از برگزاری جلسات کمیته های بدوی و تجدید نظر، نتایج اراء به صورت مکتوب هم به کارفرما و هم کارگر اعلام گردد. همچنین این اقدام در خصوص مهلت دو ساله و همچنین بازدید های ادواری شش ماهه نیز به صورت مکتوب اعلام و انجام گیرد.

--مقرر گردید کارفرمایان پس از اعمال اقدامات اصلاحی در محیط کار، مراتب اصلاحات را به انضمام مستندات و مدارک فنی در اسرع وقت به دبیرخانه کمیته ارائه و جهت بازرسی مجدد و حذف صفت سختی درخواست نمایند.

--مقرر گردید بازدید حضوری از واحدهای تولیدی جهت آلاینده سنجی و سنجش میزان سختی با حضور تمام نمایندگان کمیته کارشناسی (نماینده محترم اداره کار، نماینده محترم سازمان تأمین اجتماعی، نماینده محترم دانشگاه علوم پزشکی، عضو محترم انجمن کارفرمایی و کارگری) صورت پذیرد. همچنین اطلاع رسانی بازدید به کارفرمای مربوطه پیش از مراجعه انجام گردد.

--مصوب شد جلسه سه جانبه با مدیران و کارشناسان اداره بهداشت، اداره کار و تأمین اجتماعی تشکیل گردد و نواقص قانونی موضوع مشاغل سخت و زیان آور و سایر قوانین شناسایی و پیشنهادات اصلاح به دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری ارائه گردد.