



کمیته بهبود محیط کسب و کار ذیل شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی				مشخصات کلی جلسه
اتاق بازرگانی	محل تشکیل جلسه	شماره و تاریخ دعوتنامه	ص ۹۷/۴۵۳ ۱۳۹۷/۰۷/۱۱	
۲ ساعت	مدت زمان جلسه (دقیقه)	تاریخ و ساعت تشکیل جلسه	۱۳۹۷/۰۷/۱۵ ۱۰:۳۰ صبح	
<p>۱- بررسی دلیل عدم اجرای بندهای اول و دوم بیست و هشتمین جلسه و همچنین بند چهارم بیست و نهمین جلسه شورای گفتگو در خصوص اتاق تعاون</p> <p>۲- گزارش مرکز خدمات سرمایه گذاری استان در خصوص وضعیت فضای کسب و کار استان و اقدامات صورت گرفته در این خصوص</p>				دستور جلسه
<p>ششمین جلسه کمیته بهبود فضای کسب و کار با موضوعیت بررسی دلایل عدم اجرای مصوبات بیست و هشتم و بیستم و نهم جلسه شورای گفتگو در خصوص اختیارات اتاق تعاون و همچنین بررسی گزارش تهیه شده توسط مرکز خدمات سرمایه گذاری در خصوص وضعیت محیط کسب و کار استان، روز یکشنبه مورخه ۱۳۹۷/۰۷/۱۵ ساعت ۱۰:۳۰ صبح در محل سالن شهید شهریارى اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان زنجان برگزار گردید.</p> <p>در ابتدای جلسه جناب آقای عینی فرد قائم مقام دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی با عرض خیر مقدم به میهمانان گرامی و اعضای کمیته تخصصی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی، توضیحاتی در مورد موضوع و دستورات جلسه ارائه دادند. بنا به توضیحات ایشان، مصوبات جلسات بیست و هشتمین (بندهای اول و دوم) و بیست و نهمین (بند چهارم) شورای گفتگو که مربوط به اتاق تعاون بوده، جهت اجرا و انجام به اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی ابلاغ شده اما تاکنون توسط اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی اجرا نشده است. با توجه به مکاتباتی که رؤسای اتاق تعاون در این خصوص با استاندار محترم داشته اند، استاندار دستور به پیگیری مجدد، بررسی تخصصی و کارشناسی موضوع و دلایل عدم اجرا، داده اند. از این رو، کمیته بهبود فضای کسب و کار این موضوع را در دستور کار خود قرار داده است. همچنین این موضوع در جلسه آتی شورای گفتگو نیز مورد بررسی قرار خواهد گرفت. ایشان در ادامه از نمایندگان اتاق تعاون و اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی خواستند که نظرات و مستندات خود را در این خصوص ارائه نمایند.</p> <p>جناب آقای خاتمی نایب رئیس و دبیر محترم اتان تعاون، عنوان داشتند که در بیست و هشتمین جلسه شورای گفتگو، ۲ مصوبه در سطح استانی در خصوص اختیارات اتاق تعاون در نظر گرفته شد و مقرر گردید که نظارت بر تعاونی ها زیر نظر اتاق تعاون بوده و اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی باید در این زمینه، حمایت های لازم را از اتاق تعاون انجام دهد و همچنین مقرر گردید که هیچ کدام از نهادها و ارگان ها به صورت مستقیم با تعاونی ها مکاتبه ننموده و باید مکاتبات و ارجاعات قانونی آن ها از طریق اتاق تعاون صورت پذیرد.</p> <p>بنا به توضیحات ایشان بر اساس قانون اساسی، فعالیت های اقتصادی کشور در قالب سه بخش دولتی، خصوصی و تعاون مورد توجه قرار گرفته و اتاق تعاون به عنوان متولی غیر دولتی بخش تعاون مورد تأکید قرار گرفته است. به استناد ماده ۵۷ قانون اصلاح موادی از قانون بخش تعاونی، اتاق تعاون به نمایندگی از شرکت ها و اتحادیه های تعاونی، متولی کلیه امورات اقتصادی از جمله صدور کارت بازرگانی، صدور ضمانت نامه بانکی، رسیدگی به شکایات در مرکز داوری، اعزام نماینده به هیئت حل اختلاف مالیاتی، اعزام نماینده به هیئت حل اختلاف تأمین اجتماعی و اعزام و پذیرش هیئت های تجاری است و همان طور که حیطة وظایف اتاق بازرگانی و اتاق اصناف در قانون مشخص شده حیطة اختیارات و وظایف اتاق تعاون نیز در قانون مورد توجه قرار گرفته است. همچنین به استناد ماده ۶۸ قانون اصلاح موادی از قانون بخش تعاونی، نظارت بر کلیه فعالیت های انتخاباتی تعاونی ها از زمان انتشار آگهی تا زمان ارسال به ثبت بر عهده اتاق تعاون بوده و نهاد حاکمیتی و دولتی نیز ناظر بر ثبت تعاونی ها می باشد. اما تعدد نهادها در بخش تعاون منجر به تداخل وظایف و بروز مشکلاتی شده است. تعاونی ها برای رسیدگی به امور خود سر در گم هستند و نمی دانند باید به اتاق تعاون مراجعه نمایند یا اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی. در قانون تعاون که شامل ۷۶ ماده است؛ اداره تعاون، اتاق تعاون، خانه</p>				خلاصه مذاکرات جلسه

تعاونگران و سازمان تعاون روستایی به عنوان متولیان بخش تعاون مورد اشاره قرار گرفته‌اند و این تعدد نهادها موجب تداخل وظایف و بروز مشکلات متعددی شده است. آیا ۴ نهاد باید متولی بخش تعاون باشند؟ به استناد قوانین، اتاق تعاون متصدی بخش تعاون می‌باشد و هدف از واگذاری امور تصدی‌گری به اتاق تعاون جلوگیری از فعالیت‌های موازی در سایر نهادهاست این در حالی است که در نهادهای دیگر از جمله اداره تعاون که نهادی دولتی است، فعالیت‌های موازی با امور واگذار شده به اتاق تعاون صورت می‌گیرد. به طور کلی هدف از واگذاری امور تصدی‌گری، کوچک شدن دولت است از این رو نباید فعالیت‌های موازی در بخش دولتی صورت گیرد و وظیفه نظارتی دولت نباید تبدیل به دخالت شود و فعالیت تعاونی‌ها را مختل نماید.

وی تأکید نمود که در بیست و هشتمین جلسه شورای گفتگو این موضوع با حضور استاندار محترم و کارشناسان حاضر به طور مبسوط مورد بررسی قرار گرفت.

جناب آقای پاک‌منش مدیریت محترم امور تعاون اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان در پاسخ به فرمایشات آقای خاتمی، توضیحاتی را ارائه نمودند. ایشان اشاره کردند که وظایف اتاق تعاون بر اساس ماده ۵۷ قانون تعاون، وظایف اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی بر اساس ماده ۶۶ قانون تعاون و نقش حاکمیتی وزارت رفاه نیز در ماده ۳۶ آیین‌نامه اجرایی قانون تعاون که به تصویب هیئت وزیران رسیده، مشخص شده است، از این رو باید بر اساس ساز و کارهای قانونی عمل نمود.

همچنین ایشان عنوان داشتند که در تاریخ ۹۵/۷/۱۳ در شورای راهبردی توسعه مدیریت وزاتخانه رفاه، کار و رفاه اجتماعی فهرست خدمات و فعالیت‌هایی که قابل واگذاری به اتاق تعاون بوده، در قالب ۸ فعالیت تعیین شده است که این ۸ فعالیت عبارتند از: ۱- فرآیند تشکیل تعاونی‌ها ۲- انجام تغییرات شرکت‌های تعاونی در سامانه نظارت بر تعاونی‌ها ۳- فعالیت‌های ترویجی شامل برگزاری همایش‌ها، نمایشگاه‌ها، سمینارها و ... ۴- تهیه مونوگرافی از تعاونی‌های نمونه ۵- حسابرسی تعاونی‌ها ۶- بررسی درخواست تشکیل پرونده اولیه برای تعاونی متقاضی تسهیلات ۷- بررسی مدارک مجمع عمومی و اصلاح آن‌ها ۸- ارائه خدمات مشاوره و ارائه آموزش‌های عمومی و تخصصی به تعاونی‌ها. تفاهم‌نامه‌هایی در مورد فعالیت‌های مذکور تنظیم شده است اما متعاقباً مکاتباتی از سوی وزارتخانه صورت گرفته و اعلام نموده‌اند که ارجاع تعاونی‌ها به این تفاهم‌نامه‌ها اجباری نیست و تعاونی‌ها مخیر هستند که امور مربوط به خود را از طریق اتاق تعاون پیگیری نمایند یا از طریق اداره تعاون. واگذاری نقش نظارتی و همچنین واگذاری اختیارات بیشتر به اتاق تعاون باید بر اساس ساز و کارهای قانونی صورت بگیرد که این نیز منوط به اصلاح قانون در مجلس توسط نمایندگان و همچنین توسط هیئت وزیران می‌باشد و لیکن در شرایط فعلی اداره تعاون مکلف به تبعیت از قوانین موجود است.

در خصوص دستور اول جلسه مقرر گردید که دلایل عدم اجرای مصوبات (بند‌های اول و دوم بیست و هشتمین جلسه شورای گفتگو) مجدداً در یک جلسه تخصصی توسط کارشناسان مربوطه مورد بررسی و سپس به شورای گفتگو ارجاع داده شود.

در ادامه، جناب آقای عینی‌فرد برای بررسی دستور دوم جلسه، از جناب آقای حمیدی معاون محترم اقتصادی اداره امور اقتصادی و دارایی استان و همچنین جناب آقای انصاری مسئول محترم دبیرخانه مرکز خدمات سرمایه‌گذاری درخواست کردند تا گزارشی از وضعیت محیط کسب و کار استان و اقدامات صورت گرفته ارائه نمایند.

جناب آقای حمیدی معاون محترم اقتصادی اداره کل امور اقتصاد و دارایی استان ابتدا مقدمه‌ای از تعاریف کسب و کار، محیط کسب و کار و قوانین داخلی کشور در خصوص بهبود مستمر محیط کسب و کار ارائه نمودند. بنا به توضیحات ایشان، قانون بهبود محیط کسب و کار در تاریخ ۹۰/۱۲/۲۷ به تصویب رسید. در بندهای ۳ و ۴ ماده ۱ این قانون، به ترتیب تعریف کسب و کار و محیط کسب و کار آورده شده است. همچنین در قوانین کشور جمهوری اسلامی ایران، موادی در راستای بهبود محیط کسب و کار در نظر گرفته شده که می‌توان به ماده ۷ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴، ماده ۷ قانون تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی، مواد ۶، ۷ و ۴۱ قانون برنامه چهارم توسعه، ماده ۲۲ قانون برنامه ششم توسعه، مواد ۲۹، ۳۸، ۵۳، ۵۷ و ۵۹ قانون رفع موانع تولید و ارتقای نظام مالی کشور و تصویب‌نامه هیئت وزیران در سال ۹۳ اشاره نمود.

در راستای بهبود محیط کسب و کار، شورای اقتصاد در تاریخ ۸۳/۳/۱۶ وزارت اقتصاد را موظف به تهیه سند ملی رفع موانع فعالیت بخش خصوصی نمود. قوه قضاییه در پایان سال ۸۶، مرکزی را برای بررسی قوانین سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و حمایت قضایی از سرمایه‌گذاران تأسیس نمود.

همچنین در راستای بهبود محیط کسب و کار، در ماده ۷۵ قانون برنامه پنجم توسعه و ماده ۱۱ قانون بهبود محیط کسب و کار به نقش شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی اشاره شده است. ابلاغ دستورالعمل استقرار و توسعه مرکز ملی پایش محیط کسب و کار (مصوبه ۹۶/۴/۲۶ ستاد اقتصاد مقاومتی) نیز از دیگر اقدامات مرتبط با محیط کسب و کار بوده است.

ایشان همچنین به نقش اتاق بازرگانی بر اساس بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور اشاره نمودند که بر اساس این ماده قانون، اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی موظف است با همکاری اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران و شورای اصناف کشور، نسبت به شناسایی قوانین، مقررات و بخشنامه‌های مغل تولید و سرمایه‌گذاری در کشور اقدام نماید و با نظرخواهی مستمر از تشکل‌های تولیدی و صادراتی سراسر کشور و بررسی و پردازش مشکلات و خواسته‌های آن‌ها، به‌طور مستمر گزارش‌ها و پیشنهادهایی را تهیه کند و به کمیته‌ای متشکل از دو نفر از هر قوه به انتخاب رئیس آن قوه ارائه دهد. کمیته مذکور موظف است ضمن بررسی پیشنهادهای ارائه شده، راهکار قانونی لازم را اتخاذ کند.

پایش و ارزیابی محیط کسب و کار در کشور، اولین بار در سال ۱۳۸۰ توسط سازمان مدیریت صنعتی به روش مجمع جهانی اقتصاد صورت پذیرفت که ایران در بین ۵۶ کشور، رتبه آخر را کسب نمود. از زمستان سال ۱۳۸۹ مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی پایش محیط کسب و کار بر عهده گرفت اما از سال ۱۳۹۶ این وظیفه به اتاق بازرگانی محول شد. استان زنجان بر اساس آخرین گزارش از پایش محیط کسب و کار در بین استان‌های کشور، رتبه سوم را کسب نموده و دارای محیط کسب و کار مطلوبی نسبت به سایر استان‌ها بوده است. همچنین استان زنجان بر اساس گزارشی که اواخر سال گذشته توسط معاونت اقتصادی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اقتصادی در خصوص امنیت سرمایه‌گذاری ارائه شد، دارای رتبه ۳ در بین استان‌های کشور بوده است. بر اساس آخرین گزارش بانک جهانی، رتبه محیط کسب و کار ایران در بین سایر کشورهای جهان ۱۲۴ بوده است. همچنین دارای رتبه ۱۲ در بین کشورهای خاورمیانه و شمال آفریقا بوده است.

همچنین ایشان به ارزیابی دستگاه‌های اجرایی استان در حوزه کسب و کار اشاره نموده و فرمودند ۱۴ شاخص برای ارزیابی دستگاه‌های اجرایی استان در نظر گرفته شده است که این شاخص‌ها بر اساس گزارش‌های بانک جهانی، اتاق ایران و اداره امور اداری و استخدامی کشور پیشنهاد شده‌اند. دستگاه‌ها موظفند که برنامه عملیاتی ۶ ماهه پایانی سال ۹۷ و همچنین برنامه عملیاتی سال ۹۸ خود را بر اساس این ۱۴ شاخص به اداره امور اقتصادی و دارایی استان ارائه نمایند. همچنین دستگاه‌ها می‌توانند بر اساس حوزه عملکرد خود شاخص‌های دیگری را نیز پیشنهاد نمایند.

جناب آقای جعفری نماینده محترم اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی در راستای توضیحات جناب آقای حمیدی پیشنهاد نمودند که در جلسات آتی کمیته بهبود محیط کسب و کار، مؤلفه‌های مؤثر بر محیط کسب و کار و وزن هر یک از این شاخص‌ها، به تفکیک مورد بررسی قرار بگیرند و همچنین یک مقایسه بین استانی نیز برای تأثیرپذیری محیط کسب و کار از این مؤلفه‌ها صورت پذیرد.

در پایان جلسه جناب آقای انصاری مسئول محترم دبیرخانه مرکز سرمایه‌گذاری استان توضیحاتی را در خصوص استقرار پنجره واحد سرمایه‌گذاری در استان و همچنین طرح نقشه راه سرمایه‌گذاری استان ارائه دادند. ایشان عنوان داشتند که پنجره واحد سرمایه‌گذاری با هدف سامان دادن به حوزه سرمایه‌گذاری در استان استقرار یافته است. با توجه به اینکه قبلاً مدت زمان مشخصی برای فرآیندهای مرتبط با حوزه سرمایه‌گذاری تعیین نشده بود و سرمایه‌گذاران در مراجعات خود به دستگاه‌ها با مشکلات متعددی مواجه می‌شدند از این‌رو، ضرورت استقرار پنجره واحد سرمایه‌گذاری در استان احساس می‌شد و این پنجره واحد با همکاری دستگاه‌های اجرایی استان و با هدف ایجاد شفافیت، تسهیل و تسریع در امور مربوط به صدور مجوزها شکل گرفت؛ فرآیندهای بین دستگاهی مرتبط با حوزه سرمایه‌گذاری شناسایی شدند و به لحاظ محتوا و روند نیز مورد بررسی قرار گرفتند تا زمان‌بندی مشخصی برای این فرآیندها تعیین گردد. حدود ۲۵ فرآیند بین دستگاهی در پنجره واحد سرمایه‌گذاری پیاده شد و زمان‌بندی هر یک مشخص گردید و از مسئولان کسب و کار دستگاه‌های اجرایی نیز درخواست شد تا با حساسیت کافی امور مربوط به حوزه کسب و کار و سرمایه‌گذاری را پیگیری نمایند تا زمان‌بندی‌های تعریف شده در پنجره واحد به طور مطلوب رعایت گردد.

بنا به توضیحات ایشان، ۲۷ دستگاه استانی و ۶۳ دستگاه شهرستانی در این پنجره واحد استقرار یافته‌اند و تاکنون ۲۵۴ پرونده، ۱۶۱۵ استعلام و ۱۳۸۷ پاسخ به استعلامات در این پنجره ثبت شده است. ایشان تأکید نمودند که در پایان هر ماه، گزارشی از متوسط زمان پاسخگویی دستگاه‌ها تهیه می‌شود تا ارزیابی شود که زمان‌بندی تعریف شده در پنجره واحد رعایت می‌گردد یا نه.

<p>حجم بالای استعلامات بین دستگاهی نشان دهنده محیط نامطلوب محیط سرمایه‌گذاری در استان است. ایشان همچنین عنوان داشتند که به موازات استقرار پنجره واحد سرمایه‌گذاری در استان، طرح دیگری برای تهیه نقشه راه سرمایه‌گذاری در استان در دستور کار مرکز خدمات سرمایه‌گذاری قرار گرفته است. این طرح برای اولین بار در کشور مطرح شده و مورد تأیید معاونت اقتصادی وزارت اقتصاد و همچنین سازمان نقشه‌برداری کشور قرار گرفته است. این طرح برای اجرا نیاز به مصوبه در سطح ملی دارد از این‌رو پیشنهاد کردند که این موضوع از طریق شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مورد بررسی قرار گیرد؛ پیشنهاد ایشان مورد موافقت اعضای کمیته بهبود محیط کسب و کار قرار گرفت و تصویب گردید.</p>	
<p>- مقرر گردید دلایل عدم اجرای بند اول و دوم مصوبات بیست و هشتمین جلسه شورای گفتگو که در خصوص اتاق تعاون بوده است در جلسه تخصصی دیگری با حضور کارشناسان مربوطه مورد بررسی مجدد قرار گیرد. - مقرر گردید که طرح نقشه راه سرمایه‌گذاری استان در جلسه شورای گفتگو جهت بررسی و تصویب مطرح شود.</p>	<p>تصمیمات یا مصوبات جلسه</p>
<p>محمد عینی فرد (قائم مقام دبیر شورای اسلامی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی) غفور حمیدی (معاون اقتصادی اداره کل امور اقتصادی و دارایی) علی انصاری (مسئول دبیرخانه مرکز خدمات سرمایه‌گذاری استان) مصطفی باقری (معاون توسعه مدیریت و منابع اداره کل امور مالیاتی استان زنجان) رضا خاتمی (نایب رئیس و دبیر اتاق تعاون استان) حجت‌اله قصابی (مدیر امور سرمایه‌گذاری سازمان جهاد کشاورزی) محمدحسین مهران‌فر (معاونت بهره‌برداری - سازمان آب منطقه‌ای) سعید ادیبان (معاون برنامه‌ریزی و توسعه سرمایه‌انسانی شهرداری) جمشید عبادی (سرپرست و کارشناس ارشد درآمد - سازمان تأمین اجتماعی) حمیرا آهنی (معاون اداره استاندارد) حیدر سعیدی (نماینده - شرکت توزیع نیروی برق) قادر باقری (نایب رئیس سازمان نظام مهندسی ساختمان) مریم روحی (نماینده - سازمان ورزش و جوانان) حسام ادیب (نماینده - بنیاد مسکن انقلاب اسلامی) بهزاد کریمی (نماینده - راه آهن شمالغرب) لیلا قائدی (رئیس اعتبارات دبیرخانه کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان) میترا ژاله رجبی (نماینده - سازمان صنعت، معدن و تجارت) معصومه نظری (نماینده - سازمان مدیریت برنامه‌ریزی) علی پاک‌منش (مدیریت اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی) طیب جعفری (نماینده - اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی) مجتبی پوراسکندری (مدیر دفتر برنامه‌ریزی شرکت برق منطقه‌ای) یوسف عباسی (نماینده - شرکت گاز استان) علیرضا حیدری (نماینده - سازمان بسیج اصناف، بازاریان و تجار استان) ولی منصوری (عضو هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی) اردشیر ابراهیمی (معاونت برنامه‌ریزی شرکت آب و فاضلاب) اصغر اسماعیلی (معاون توسعه منابع اداره راه و شهرسازی) سید جلال ابوالقاسمیان (رئیس حمل و نقل کالا - اداره راهداری و نقل و نقل جاده‌ای) شبنم اسکندری (مسئول دبیرخانه شورای گفتگو) فرانک رسولی (کارشناس بهبود محیط کسب و کار اتاق بازرگانی) امید مالکی (کارشناس روابط عمومی اتاق بازرگانی)</p>	<p>حاضرین در جلسه</p>
<p>دفتر جذب و حمایت از سرمایه‌گذاری استانداری دادگستری زنجان دانشگاه علوم پزشکی سازمان دامپزشکی</p>	<p>غائبین</p>

اتاق اصناف
خانه صنعت و معدن
گمرک زنجان