

فرم گزارش مذاکرات ، تصمیمات و مصوبات جلسه شورا / کارگروه های تخصصی / گروه های کارشناسی

اتاق بازرگانی ، صنایع، معادن و کشاورزی استان زنجان

مشخصات کلی جلسه	عنوان شورا / کارگروه تخصصی / گروه کارشناسی	جلسه دیدار اعضای کمیسیون صنعت با ریاست اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	
	شماره و تاریخ دعوتنامه	۹۵/۰۷/۲۴	اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان
تاریخ و ساعت تشکیل جلسه	۹۵/۰۷/۲۵ ساعت ۱۱ صبح	مدت زمان جلسه ( دقیقه )	۱۲۰ دقیقه
دستور جلسه	--جلسه هم اندیشی در خصوص مشکلات ناشی از قانون مرتبط با مشاغل سخت و زیان آور در واحدهای صنعتی		
خلاصه مذاکرات جلسه	<p>در ابتدا جلسه با سخنان جناب آقای مقدم فرد ریاست محترم کمیسیون صنعت آغاز و نگرانی اصلی جامعه کارفرمایی در خصوص اجرای ناصحیح موضوع قانون مشاغل سخت و زیان آور تشریح گردید.</p> <p>در ادامه تک تک اعضا ضمن معرفی خود به ارائه نظرات کارشناسی در زمینه مشاغل سخت و زیان آور پرداختند.</p> <p>جناب آقای مقدم فرد (ریاست محترم کمیسیون صنعت): جامعه کارگری بر این باور غلط که کارفرمایان حقوق حق آنها را همواره تضییع کرده اند ، در نقطه مقابل ایستادگی میکنند و این در حالیست که بخش اعظمی از سود و درآمدهای حاصله از چرخه تولید در جهت تأمین منافع مالی کارگران صرف می گردد. با اجرای نادرست این قانون و ایستادگی در برابر آن آسیب بزرگی به جامعه کارفرمایان و در نهایت دولت خواهد رسید. باید توجه داشت که منافع کارگران در راستای منافع کارفرمایان به حقیقت خواهد پیوست. می توان با برقراری رابطه نزدیک و درک متقابل از نیازها و نگرانی های هر دو جامعه کارگر و کارفرما از بار مشکلات و هزینه های ناشی از این قانون کاست. پایه و اساس قانون به طور کامل مورد تأیید همه ماست تنها تلاش در اجرای درست آن می باشد. با توجه بیشتر در اجرای قانون، افراد دارای شرایط و مستحق واقعی از این قانون بهره خواهند برد. هدف تغییر قانون نیست و تنها می بایست یک وحدت رویه مشترک میان دستگاه های مجری تعریف گردد و با استناد به آن موجب افزایش میزان اشتغال و کاهش نرخ بیکاری در استان شد. دغدغه اصلی کارفرمایان به کارگیری تعداد بیشتری از کارگران و حفظ منافع شغلی و ادامه حیات کاری آنهاست .</p> <p>جناب آقای کلانتری (نائب رئیس اتاق بازرگانی): اتاق بازرگانی و اداره تعاون ، کار و رفاه اجتماعی از دیر باز رابطه نزدیکی با هم داشته اند و به موجب اهداف و رسالت های مشترکشان در ایجاد شغل، حفظ اشتغال و تولید و چرخه اقتصاد، این رابطه بیشتر از قبل مستلزم نزدیکی و هم رأیی می باشد. جامعه کارفرمایان با مشکلات اساسی در حوزه تولید و ادامه حیات خود دست به گریبان است. هزینه های بالای مالیاتی، تأمین مواد و موارد این چنینی مهم ترین دغدغه پیش روی کارفرمایان است. بر خلاف کشورهای پیشرفته اروپایی که نرخ های بیمه ای تا سقف ۱۷ درصد تعریف شده است در کشور این نرخ به میزان ۳۰ درصد نیز می رسد و کارفرما ملزم به پرداخت آن است. نگرانی ها به موجب قوانین و آیین نامه های مخل و مشکلات ناشی از اجرای ناصحیح آن عامل دیگری در تشدید موانع برای کارفرمایان می باشد. در این شرایط این جامعه به سختی توان رقابت و نجات خود را خواهد داشت.</p> <p>جناب آقای ضرغام (عضو مدعو کمیسیون صنعت): ایجاد اشتغال از اصلی ترین وظایف وزارت کار است. کسی که اشتغال زاست به عنوان کارفرما تعریف می گردد. رسالت اصلی تنظیم روابط کار و حفظ اشتغال و کاهش نرخ بیکاری در کشور است. رسیدگی به مشکلات و دعاوی کارگری و کارفرمایی در اولویت دوم قرار دارد لذا میبایست توجه و تمرکز اصلی را بر روی حفظ مشاغل و نیروهای کاری و ادامه حیات کار و تولید گذاشت. به نظر می رسد با پافشاری بر این قانون از هدف اصلی فاصله گرفته و در مسیری خلاف جهت حرکت می کنیم. هدف جامعه کارفرمایان حفظ اشتغال و افزایش آن و در ادامه حفظ اقتصاد و تولید در کشور است. پس توجه بیشتر به نیازها و نگرانی های آنان از سوی این مجریان اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی امری ضروریست.</p>		

جناب آقای داوود مرادخانی (عضو محترم کمیسیون صنعت): ورود نهاد ها و سازمان های دولتی به حوزه اقتصاد کشور و در دست گیری بخش اعظمی از سهام شرکت های بزرگ و کوچک و همچنین مدیریت شرکت ها توسط نیروی بازنشسته در سطوح مدیر عامل ، مدیریت یکی از موارد قابل توجه و تهدیدات مهم است. در جهان امروز مفهوم کارآفرینی و تحقق امر کار آفرینی از سنین ۴۰ سال به بعد به وقوع می پیوندد و از آن زمان فعالیت ها و جهت گیری ها با رویه بهتر در مسیری پویاتر ادامه می یابد و این در حالیست که در کشور ما با تمرکز بر قوانین این چینی باعث خروج نیروی با تجربه و در نهایت جلوگیری از پیشرفت و تولید هستیم. بحث سخت و زیان آور در دو مقوله بخش خصوصی و شرکت های نیمه دولتی قابل بررسی است. در مورد شرکتهایی که نیمی از آن توسط بخش دولتی مدیریت می شود بار و تبعات بیشتری به موجب این قانون پیش خواهد آمد. خروج مهندسیین کارآمد و متخصص و خیره از شرکت های بزرگ و کوچک استان که در شرایط بازنشستگی زودتر از موعد قرار دارند یک تهدید جدی و بزرگ برای صنعت استان به شما می آید. لذا می بایست توجه همه جانبه به تبعات این موضوع نمود.

جناب آقای باقر محمدی ( عضو محترم کمیسیون صنعت ) : مشکلات اساسی بی شماری پیش روی کارفرمایان است. در این شرایط کارفرمایان به سختی توانسته اند فعالیت خود را حفظ نمایند و با توان اندکی که دارند از چرخه تولید خارج نشوند. آنچه که مورد بحث این قانون است در شرایط آرمانی و ایده آل قابل اجراست. در موقعیتی که کارفرما جهت ادامه حیات ، تأمین منابع مالی، و ارتقا تولید با موانع بزرگی دست و پنجه نرم می کند، اجرای مصوبات و تبصره ها موضوع قوانین مغل، مانع رشد و پیشرفت و در ادامه تعطیلی اقتصاد کشور و کار و افزایش بیکاری و مشکلات اجتماعی خواهد شد. نگرانی اصلی جلوگیری از حرکت به سمت اقتصاد یونان محور است.

جناب آقای ظهیریان ( عضو محترم کمیسیون صنعت) : به پیرو دستور العمل جدید ابلاغ شده در خصوص ایجاد خانه های بهبان در واحدهای صنعتی در راستای پیشگیری از مصرف مواد مخدر و موارد مشابه ، به نظر می رسد سختی کسب و کار تا حدی افزایش می یابد و این در تضاد با سیاست های اقتصاد مقاومتی است. سوال مورد طرح بدین صورت بیان می گردد که تاکنون خانه های بهداشت تا چه میزان عملکرد مثبتی از خود ارائه نموده اند و ضرورت ایجاد این خانه ها از نگاه اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی به عنوان کارشناس مؤثر حوزه کسب و کار چگونه است؟

سرکار خانم طریقی (کارشناس صنایع اتاق بازرگانی): مورد قابل توجه در زمینه قانون مشاغل سخت و زیان آور عدم توجه به استمرار حضور کارگران در ایستگاه های کاری که به عنوان موقعیت سخت و زیان آور شناسایی شده اند. به نظر می رسد با تعریف دقیق یک بازه مشخص جهت انجام فعالیت در این ایستگاه ها بتوان ارزیابی درست تری از میزان ساعات حضور داشت. حضور کارگران در مجموع ساعات کاری با یک میزان فشار و شدت و حجم کار صورت نمی پذیرد. بعضاً مشاهده می گردد اثرات حضور ۲ ساعته در ایستگاهی برابر با حضور ۸ ساعته در یک ایستگاه دیگر است. تعریف درست مشخصه های سختی به تفکیک برای ایستگاه ها می تواند از مشکلات پیش آمده بکاهد. هم چنین بر اساس مفهوم روز زمان سنجی در علم صنعت که هم اکنون در کشورهای اروپایی در حال اجراست، تعریف ضرایب نرمال برای عوامل، شرایط محیط، نیروی کار، نوع کار، زمان انجام، ضرایب آلایندهی امری ابتدایی در جلوگیری از بروز مشکلات این چینی است که به طور دقیق و کامل یا در واحدهای صنعتی و دستورالعمل های دستگاه های مجری تعریف نشده است و یا درست استناد و اجرا نمی گردد.

سرکار خانم سواری (عضو مدعو کمیسیون صنعت، نماینده شرکت فرآوری مواد معدنی): موضوع نگران کننده افزایش روز افزون مشمولین غیر مستحق این قانون در فضای کار و به ویژه در صنایع معدنی و روی می باشد. کلیه کارگران این صنعت به واسطه کار سنگین و فیزیکی زیان آور که متحمل شده اند در حال حاضر فرسوده شده و توان فعالیت بیشتر را نداشته و در صدد بازنشستگی طبق قانون مشاغل سخت و زیان آورند. با وجود فشارهای ناشی بر آنان و سختی محیط کار، با مخالفت اداره کار روبه رو هستند و قادر به اثبات سوابق کاری خود نمی باشند. این در حالیست که تعداد قابل توجهی از کارمندان و کارگران که در شرایط ایمن تر فعالیت دارند مشمول این قانون شده اند. اختلاف آرا و تبعیض صدور احکام برای کارگران در صنعت معدن و استخراج، موجب شده تا مشکلات جانبی عدیده ای برای کارفرمایان و شرکت ها پیش آید. لذا درخواست می گردد تا با اجرای صحیح قانون از افزایش مشمولینی که به ناحق موفق به اخذ رای سختی شده اند و در عین حال کارگرانی که توان فعالیت و ادامه کار را نداشته و با مشکلات اثبات سوابق خود دست به گریبان هستند ، جلوگیری گردد.

جناب آقای دکتر غریوی (مدیر کل محترم اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان): بر اساس مصوبات موجود در رابطه با قانون مشاغل سخت و زیان آور و تکالیفی که برای کارفرمایان تعریف شده است، کارفرمایان موظف اند ظرف مدت ۲ ساله پس از صدور آرا نسبت به حذف و یا کاهش صفت سختی و زیان آوری تدابیر اصلاحی خود را منظور نمایند. متأسفانه تا به امروز هیچ پرونده ای از سوی کارفرمایان مبنی بر اصلاح و رفع عوامل به این اداره ارجاع نشده است. لذا بهتر است کارفرمایان نسبت به این موضوع توجه ویژه ای نمایند. چرا که بیشتر عناوین سخت و زیان آور با اتخاذ تدابیر ساده و بی هزینه به طور کلی حذف و یا سختی آنها کاهش می یابند. به منظور تشخیص درست صفات سختی، دو کمیته بدوی و تجدید نظر تشکیل گردیده است. نکته قابل توجه، وجود تنها یک حق رأی برای اداره کار بوده و نظرات سایر اعضا، نظر غالب بر حکم نهاییست. همچنین این اداره هیچ نقشی در نظر کارشناسان مرکز بهداشت نداشته و آنچه که از سوی ایشان تعیین می گردد مورد استناد ماست و ما موظف به صدور حکم هم جهت با رأی ایشان هستیم. در خصوص کاهش تعداد مراجعات کارگران و مشکلات کارفرمایان نرم افزاری جهت ثبت و ارائه درخواست و اعتراض، در نسخه ای جامع تهیه و در حال بهره برداریست. با ایجاد این نرم افزار بسیاری از ابهامات در پرونده ها کاهش چشم گیری داشته است. لازم به ذکر است نمایندگان کارفرمایان یکی از مدافعان سر سخت جامعه کارفرمایی بوده و دانشگاه علوم پزشکی نیز سعی در کاهش مشمولین این قانون دارد. این اداره نیز تلاش خود را در جهت حمایت همه جانبه هر دو جامعه کارفرمایی و کارگری منظور خواهد کرد.

جناب آقای امیدوار (مدیر روابط کار اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان): در گذشته ملاک تشخیص، مدارک و مستندات ارائه شده به این اداره بود که از سوی کارفرمایان در اختیار قرار می گرفت. در مواردی اختلافات فاحشی در عناوین شغلی معرفی شده در نامه ها مشاهده می شود. در حال حاضر با تشکیل کمیته تخصصی تعیین عناوین، کلیه موارد در این کمیته به طور مجدد مورد بررسی قرار میگیرد. یکی از مسائل حائز اهمیت صیانت از نیروی کار بوده تا از خروج نیروی های متخصص از سیستم تولید جلوگیری گردد. بهتر است پیش از تمرکز در مواد قانونی، موضوع بهینه کردن نیروهای کاری را مد نظر قرار دهیم. انتصاب مسئولین بازرسی شرکت ها به عنوان مسئول ایمنی می تواند کمک شایانی در تشخیص سختی و زیان آوری و اطلاع رسانی به موقع جهت اتخاذ تدابیر اصلاحی و ایمنی می نماید. در صورتی که زمان مناسب اقدام به اصلاح شرایط شود، در ادامه از بروز مشکلات جانبی جلوگیری خواهد شد و بار فشارها برای کارفرمایان و همچنین این مجموعه کاهش خواهد یافت. عمده عناوین با اقدامات فنی و مهندسی ابتدایی به طور کامل اصلاح می گردند. شایان ذکر است در توضیح قانون کار کارگران آزمایشی، هیچ تفاوتی با کارگر معمولی نداشته و امکان مشمول شدن برای آنان نیز وجود دارد. در این خصوص تنها تعریف درست عنوان شغلی و میزان ساعات کاری ایشان از سوی کارفرماست.

جناب آقای لطفی فر (رئیس اداره بازرسی - اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی استان): مشکلات موجود انباشته از سنوات قبلی است و به سبب تعاریف مختلف عناوین شغلی برای واحدها، در حال حاضر این اداره با موانع بسیاری رو به روست. بر اساس ماده قوانین مبنی بر فرصت دو ساله برای کارفرمایان جهت اصلاح شرایط، چنانکه اقداماتی از سوی کارفرمایان در فرصت مقتضی و مناسب صورت پذیرد در آینده مشمول سایر قوانین از قبیل افزایش نرخ تأمین اجتماعی و نرخ های بیمه ای و مواردی از این دست نخواهند شد و به راحتی می توان ادعا نمود از زمان تاریخ اصلاح، آن واحد از لیست پرونده های مورد بررسی خارج می گردد. در خصوص پیمانکاران آلاینده سنجی که به بخش خصوصی واگذار گردیده است، دستور جدیدی مبنی بر راست آزمایی آلاینده سنجی در دست می باشد. لذا پیشنهاد می گردد در صورت مشاهده اختلافات در آرا مرکز تحقیقات، موارد به این اداره اعلام تا مجدد مورد بررسی قرار گیرد.

--پیشنهاد گردید عناوین شغلی ثبت شده در گزارشات کارشناسی مرکز بهداشت که تاکنون به صورت کد به کارفرمایان ارائه می شد، با نام کامل شغل تعریف و نگارش گردد.

--مصوب گردید جلسه هم اندیشی مشترک با حضور رؤسای اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی، دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی، سازمان تأمین اجتماعی، سازمان صنعت معدن و تجارت استان، نماینده استانداری و اعضای هیأت رئیسه اتاق بازرگانی در محل اتاق جهت تعیین وحدت رویه در خصوص اجرای درست قانون برگزار گردد.

--پیشنهاد گردید کلیه پرونده ها و موارد دارای ابهام جهت بررسی مجدد و راستی آزمایی آلاینده سنجی به اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی معرفی گردد.

**تصمیمات  
یا مصوبات  
جلسه**

		دارای اقدام به شرح مقابل	اقدامات لازم از جانب اتاق
	جناب آقای مقدم فرد - جناب آقای کلانتری - جناب آقای ضرغام - جناب آقای مرادخانی - جناب آقای ظهیریان - جناب آقای باقر محمدی - سرکار خانم طریقی - سرکار خانم سواری - جناب آقای دکتر غریوی - جناب آقای امیدوار - جناب آقای لطفی فر -		اسامی حاضرین در جلسه
	جناب آقای هاشمی - جناب آقای ولی اله بیات - جناب آقای جلال موسوی - جناب آقای داوود سقائی - جناب آقای فلاحی		اسامی غایبین در جلسه