



صور تجلسه

شماره سند : MA-Fo-Qa-11-00
تاریخ و وضعیت بازنگری : اول - ۹۶/۰۶/۱۷

اطلاعات جلسه

موضوع : بیستمین جلسه کمیسیون صنعت اتاق

شماره دعوتنامه : ۹۷/۲۹۳/ص

تاریخ دعوتنامه : ۱۳۹۷/۰۵/۰۷

تاریخ جلسه : ۱۳۹۷/۰۵/۱۴

ساعت شروع : ۱۱:۰۰

ساعت خاتمه : ۱۴:۰۰

محل نشست: سالن جلسات اتاق

دستور جلسه

دستور اول

مرور اخبار مهم روز

دستور دوم

بررسی ابعاد و الزامات اجرایی استقرار کلینیک صنعت در استان با هدف بهبود بهره‌وری، کاهش قیمت تمام شده و مدیریت منابع در واحدهای تولیدی

دستور سوم

بررسی موضوع اصلاح ماده ۱۸۴ قانون کار با شرح محکومیت مدیران عامل واحدهای تولیدی در پی حوادث حین کار

مشروح مذاکرات

بیستمین جلسه کمیسیون صنعت در ساعت ۱۱ صبح روز یکشنبه مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۱۴ با حضور اعضاء محترم کمیسیون جناب آقای محمدتقی مقدم فرد، جناب آقای علی کلانتری، جناب آقای عبدالمجید هاشمی، جناب آقای جلال موسوی، جناب آقای ولی‌اله بیات، جناب آقای حمید فغفوری، جناب آقای عطائیان، جناب آقای فرزاد عباسی، جناب آقای حیدری، سرکار خانم سیمین طریقی، جناب آقای ناصر فغفوری (ریاست محترم سازمان صمت)، جناب آقای شاجری، جناب آقای علی انصاری، جناب آقای حمید رسولی در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی تشکیل گردید. این جلسه با دستور بررسی ابعاد و الزامات اجرایی استقرار کلینیک صنعت در استان با هدف بهبود بهره‌وری، کاهش قیمت تمام شده و مدیریت منابع در واحدهای تولیدی برگزار گردید. همچنین بررسی موضوع اصلاح ماده ۱۸۴ قانون کار با شرح محکومیت مدیران عامل واحدهای تولیدی در پی حوادث حین کار از دیگر دستورات جلسه مذکور بود.

جناب آقای مقدم فرد ریاست محترم کمیسیون صنعت: ضمن تقدیر و تشکر از حضور فعال اعضاء از کلیه حاضرین، ادارات دولتی در برهه‌های زمانی نسبت به حمایت واحدهای تولیدی کم‌لطفی کردند حمایت همه‌جانبه از صنعت و کلینیک‌های صنعتی در شرایط کنونی بسیار مؤثر است. حضور نمایندگان دستگاه‌های اجرایی در کمیسیون‌های اتاق نیز مؤثر خواهد بود. با توجه به پایین بودن بهره‌وری در کشور بر اساس مقایسه آماری ایران با سایر کشورها می‌توان شکاف‌های اساسی در حمایت بخش خصوصی از جانب دولت دید؛ از جمله عدم تخصیص وام‌های بلاعوض، نبود دوره تنفس، بهره‌های بالای بانکی، عدم اعمال بخشودگی ۱۰۰ درصدی که کلیه این موارد در کشورهای توسعه‌یافته به جد اجرا و اعمال می‌شود. و همه این موارد دلیلی بر عدم رقابت پذیری صنایع کشور با رقبای خارجی شده است. در ایران تولیدکنندگان به جای اینکه به فکر تولید باشند به فکر حل مشکلات جانبی و خسارات پیش‌بینی نشده در تولید هستند. موانع و مشکلات به‌صورت پازل‌های بهم پیوسته جلو روی تولیدکنندگان است. موارد اصلاحی و پیشنهادات عملیاتی در رابطه با ماده ۱۸۴ در قالب نظرات کمیسیون صنعت، تجمیع و برای طرح در شورای گفتگو اقدام خواهد شد. هیچ‌کسی به دنبال تضییع حقوق کارگران نیست. ارتباط سازنده میان کارگران و کارفرمایان اولویت تولیدکنندگان است. چنانچه بتوانیم آثار و عواقب حقوقی حوادث ناشی از کار را به شیوه درست در واحد صنعتی با شناسایی کارشناسان مستقیم تولید، سرپرستان خط، مسئولین ارشد واحدها مدیریت کنیم قطع به یقین حجم این حوادث را کاهش خواهیم داد. مسئولیت جزایی اعم از حبس یا جریمه نقدی برای مدیرعامل واحد تولیدی که امور تولید را به سرپرستان مجموعه و سطوح خردتر تفویض اختیار نموده است و خود در نتیجه کار و فرآیندها عدول می‌نماید غیرمنطقی است. به کار گماشتن سرپرستان و مدیران تولید در واحدها از سوی مدیرعامل این مسئولیت و اختیار را به ایشان با شرح وظایف محول نموده است بنابراین پایبندی به کار، دقت نظر، نظارت همه‌جانبه از سوی این سرپرستان به جهت جلوگیری از بروز حوادث ناشی از کار امری بدیهی است. با اصلاح این قانون و بازخواهی این دسته از سرپرستان و مدیران دولت با جریمه نقدی، حبس و ... در عوض محکومیت مدیرعامل نتیجه بهتری خواهد داشت. موضوع عوارض ارزش افزوده واحدهای تولیدی مستقر در شهرک‌های صنعتی یکی از مهم‌ترین مسائلی است که اجرای درست آن مغفول مانده است. چرا که صرف بخشی از عوارض اخذ شده از این واحدها برای بازسازی و نوسازی زیرساخت‌های همان شهرک در قانون نیز مورد تأکید قرار گرفته است. اداره امور مالیاتی با اخذ این عوارض درصد تعیین شده در قانون را به حساب شرکت شهرک‌ها عودت نمی‌دهد بنابراین هزینه‌های تعمیرات و نگهداری وابسته به شهرک متوجه تولیدکنندگان مستقر در همان شهرک می‌شود. در این خصوص درخواست می‌گردد مستندات و نظرات کارشناسی خود را به کمیسیون ارائه نمایید تا متعاقباً پیگیری شود. با توجه به اقدامات اولیه در راستای اجرای طرح کلینیک صنعت، این کلینیک می‌بایست به خواست و در ید بخش

خصوصی ایجاد گردد. اتاق به دنبال نظام تصمیم‌گیری بخش خصوصی به واسطه این کلینیک است. در تلاش هستیم تا حد امکان از حضور، تصمی-گیری و مداخله بدنه دولتی در این کلینیک جلوگیری کنیم. اهم اهداف تعیین شده برای این کلینیک، وظایف و فرآیندهای اجرایی آن با مشارکت بخش خصوصی تعیین و شفاف گردد. در ادامه نیز در تلاش هستیم فعالیت و نتایج کلیه کارگروه‌ها، کمیته‌های مرتبط با بهبود کسب و کار با فعالیت کلینیک صنعت هم‌سو نماییم. شکل‌گیری و چگونگی راه‌اندازی کلینیک صنعت در حال حاضر مبهم است.

جناب آقای ولی‌اله بیات مدیر عامل محترم شرکت پارس سوئیچ: مجازات مدیران عامل واحدهای تولیدی در پی حوادث ناشی از کار به استناد ماده ۱۸۴ قانون کار مشکلات بیشتری را پدید آورده است. هر واحد تولیدی با دارا بودن چندین سرپرست و مسئول خطوط به فعالیت خود ادامه می‌دهد. همچنین مدیران عامل با فراهم کردن بسترهای ایمن اعم از لوازم حفاظت فردی برای کارگران در تلاش هستند این حوادث را به حداقل برسانند. انتصاب سرپرستان تولید از سوی مدیرعامل با شرح وظایف و مسئولیت‌هایی صورت می‌گیرد بنابراین این افراد باید متعهد به انجام درست وظایف خود بشوند و مسئولیت جزایی حوادث متوجه این افراد گردد. هزینه مالی حوادث به عهده شرکت است اما هزینه‌های کیفری و جزایی باید متوجه خود شخص خاطی گردد. این ماده قانون باید عاملی بازدارنده برای سرپرستان تولید باشد تا به وظایف خود درست عمل کنند و در راستای حفاظت از کارگر و جان کارگر پیش رود. اداره کار باید رویه‌های اتخاذ کند تا با کمک این ماده قانون، حوادث کار و اثرات آن کم شود. چنانچه این ماده به‌عنوان عاملی بازدارنده تبدیل شود می‌توان هزینه‌های احتمالی را کاهش داد و مدیران عامل قادر به تقبل این هزینه‌ها خواهند بود. نکته اساسی اینجاست که در تنظیم گزارش و حوادث از سوی مأموران اداره کار شرح درست حادثه و فرد خاطی صورت نمی‌گیرد به این مورد نیز باید توجه کرد. ایجاد کلینیک صنعت در شرایط کنونی در اولویت نیست و موفق نخواهد شد اگر بحث اجرای قانون است مراجع متعددی در این زمینه فعال هستند اما اگر قصد به ارائه خدمات فنی و تخصصی است هنوز در جایگاهی نیستیم که بتوان از عهده این کار برآییم. موازی‌کاری واحدها و کارگروه‌ها و کلینیک‌های مشابه دلیل شکست این طرح خواهد بود. همان‌طور که مشکل سختی و زیان‌آوری به مشکل حاد کل اقتصاد کشور تبدیل شده است سایر قوانین ناصحیح و ناقص نیز همین وضعیت را دارند بنابراین باید چاره‌های اندیشید تا این قوانین و مشکلات را درمان کرد. به استناد ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم توسعه، به قوانین محل کسب و کار وانعکاس آن به شورای گفتگو از هر طریقی اشاره شده است. بنابراین ارائه نظرات و پیشنهادات اتاق و کمیسیون‌های آن به شورای گفتگو ملی و از طریق وزارتخانه‌های مربوطه اعم از اقتصاد دارایی و وزارت کشور ممکن و میسر شده است. کلینیک صنعت با چه هدفی ایجاد خواهد شد؟ وظیفه اصلی آن رسیدگی به کدام موضوع و مشکل است؟ زمانی که واحد تولیدی قادر به حل مشکل تخصصی و فنی در بنگاه خود نباشد کلینیک جایی خواهد بود که مشکل به دست یک تیم متخصص و فنی سپرده شود تا حل شود. آیا در این کلینیک چنین رویه‌ای ایجاد خواهد شد یا خیر.

جناب آقای عطائیان مدیرعامل محترم شرکت آذر مهر آندیا: در خصوص صلاحیت اجرایی شورای گفتگو و کمیسیون‌های اتاق، در قانون تأسیس اتاق، بندی با موضوع بازوی مشورتی و لزوم ارائه نظرات مشورتی به سه قوه آمده است. شورای گفتگو این بند را به نحوی انسجام داده است. در قانون برنامه پنجم اعتبار این شورا ۵ ساله بود اما با گذشت زمان در قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در ماده ۱۳ آن به صورت دائمی تعیین گردید. اما همچنان تصمیمات شورای گفتگو مشورتی است. اجرایی نیست. لذا در این راه حرکتی نیاز است تا موضوعات و پیشنهادات شورای گفتگو در قالب صورت جلسه شورای در دو سطح محلی و ملی تفکیک گردد. آن دسته از موارد که مربوط به استان هستند به شورای برنامه ریزی و توسعه استان ارجاع و انعکاس یابد و پیگیری و مصوب شود. چرا که شورای برنامه ریزی مرجع رسمی تر و محکم تر برای اجرای اینگونه مصوبات است. آن دسته که به سطح ملی مربوط است بر اساس دستورالعمل تشکیل شورای گفتگو، به اتاق ایران منعکس شود و از طریق شورای ملی پیگیری شود. شورای گفتگو یک ظرفیت مناسب و خوبی است که در سلسله مراتب کارشناسی و تصمیم‌سازی، بسته‌های پیشنهادی خود را آماده تحویل مراجع رسیدگی و نظارتی مربوطه می‌دهد. اما در خصوص اهم اهداف کلینیک صنعت، هر یک از انتظارات و ابهامات اعضای اتاق قابل رسیدگی و برنامه ریزی است. لذا درخواست می‌گردد این تصمیم در کمیسیون گرفته شود که آیا انتظار دارید کلینیک در چارچوب نظام تصمیم‌گیری دولتی ایجاد شود و در ذیل یکی از کارگروه‌های استانی مدیریت شود و یا در قالب یکی نظام تصمیم‌سازی بخش خصوصی راه‌اندازی شود و اتاق نسبت به شناسایی مرجع ذیصلاح اقدام کند. از کلینیک صنعت چه انتظاری داریم که در حال حاضر آن انتظار از طریق هیچ مرجعی رسیدگی نمی‌شود؟ در صورتی که بتوان به این سوال پاسخ دهیم می‌توان اساسنامه و تکلیف کلینیک را به درستی تعریف کنیم. در غیر اینصورت کلینیک موفق نخواهد بود و به هیچ جایی نخواهد رسید. در صورتی که زیر نظر بخش خصوصی باشد بهترین کارگروهی که کلینیک صنعت ذیل آن می‌تواند به فعالیت خود ادامه دهد، کارگروه رفع موانع تولید و ارجاعات این کارگروه به کلینیک است. حتی یکی از انجمن‌هایی که در اتاق وجود دارد اساسنامه مربوطه را با بسط به فعالیت کلینیک صنعت اصلاح نمود و کلینیک از این طریق کار کارشناسی ارائه نماید.

سرکار خانم سیمین طریقی کارشناس محترم امور صنایع اتاق: در خصوص دستور جلسه اصلی با موضوع ایجاد و راه‌اندازی کلینیک صنعت، ابعاد و الزامات اجرایی استقرار این کلینیک در استان با هدف بهبود بهره‌وری، کاهش قیمت تمام شده و مدیریت منابع در واحدهای تولیدی مورد طرح در این کمیسیون است. ایده ایجاد و راه‌اندازی کلینیک که در پی جلسات اقتصاد دانش بنیان عنوان شده است در حال حاضر در مرحله اقدامات و برنامه ریزی اولیه است. این کار با مشارکت دستگاه‌های اجرایی موضوع پیگیری و طرح اولیه آن پیش رفته است. این کلینیک به عنوان مرجع مشاوره‌ای، عارضه‌یاب معرفی شده است. آن چیزی که به عنوان وسالت و ماموریت‌های اصلی این کلینیک تعریف شده است کمک به ارتقای بهره‌وری، تخصیص نیروی کار ماهر، کمک به حل مشکلات واحدهای تولیدی است. اما آن چیزی که از منظر کمیسیون صنعت اتاق مورد سوال است، ابعاد اجرایی، اعضای

عضو کلینیک، توان کارشناسی کلینیک صنعت چه خواهد بود؟ چه گروه از مشاورین و مهندسين در این کلینیک قادر به فعالیت و ارائه نظرات و راهکارهای خود هستند؟ عملکرد و رسد نتایج آن به چه طریقی خواهد بود؟ پیشنهادات اصلی کمیسیون صنعت در خصوص راه اندازی این کلینیک در قالب چند تیتر عنوان میگردد. این عناوین شامل تماس، ارتباط حضوری و غیر حضوری اعضای کلینیک با تولیدکنندگان و فعالان اقتصادی است. ایجاد حلقه واصل میان متقاضیان کسب و کار و صنایع بالادستی و پایین دستی در استان ایجاد گردد. شبکه سازی میان کارشناسان اجرایی و دستگاه های تخصصی صنعت با متقاضیان کسب و کار و کمک به ایجاد ارتباط دوطرفه میان آنهاست. بهره گیری از توان کارشناسی دستگاه ها به صورت مشترک، موازی و بهنگام همانند الگوی نقشه راه سرمایه گذاری. بانک اطلاعاتی و داده آماری از طریق کدام دستگاه و ارگان قرار هست جمع بندی و ارائه گردد. چنانچه واحد تولیدی نیازمند اطلاعات در زمینه زمینه مناسب، مسائل مالیاتی، بیمه ای و .. باشد این اطلاعات را از چه طریقی بدست خواهد آورد؟ اتاق در تلاش است تا بتواند بحث اجرا، نظارت و پایش گواهینامه ایزو و استانداردها را در واحدهای صنعتی به کمک ایجاد کلینیک صنعت به درستی و بهتر از قبل پیش ببرد. در صورتی که مدارک استاندارد در واحدهای صنعتی به درستی و دقیق اجرا شود واحد تولیدی قادر خواهد بود منابع انسانی، هزینه ها، کیفیت و کمیت مربوط به تولید خود را مدیریت کند. کلینیک صنعت باید در مسیری قدم گذارد که این معضلات و مشکلات در واحدهای مدیریت و کنترل شود. در خصوص دوره های آموزشی و بعد آموزش کلینیک صنعت، اتاق قادر خواهد بود همکاری مؤثر و مستمری با کلینیک در اینباره داشته باشد. اعضای عضو کلینیک صنعت، جهت دهی فکری افراد، آمار و اطلاعات متمرکز در کلینیک صنعت، نحوه اجرا و رسیدگی به فرآیندهای تولید درواحد ها مورد سوال کمیسیون صنعت اتاق است.

جناب آقای شاجری به نمایندگی از دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری: با توجه به اینکه موضوعات اصلاح و یا حذف قانون در شورای گفتگو مستلزم رعایت سلسله مراتب قانونی و اداری است و به سختی امکان پذیر است پس بهتر است پیشنهادات و دستورجلسات عملیاتی و قابل اجرا را در جلسات طرح و مورد بحث قرار دهیم. لذا پیشنهاد می گردد کمیسیون صنعت برای استان های شمالغرب ایجاد و راه اندازی شود و اینگونه موارد و پیشنهادات از سوی کمیسیون استان های شمالغرب طرح و به مرکز تهران انعکاس یابد. بدین طریق قادر خواهیم بود قدرتمند تر و محکم تر از مواضع خود دفاع کنیم. چنانچه پیشنهادات شما از طریق منطقه شمالغرب مصوب گردد و به مرکز ارجاع شود صلاحیت اجرایی بیشتری خواهد داشت. از کمیسیون صنعت درخواست می گردد کلیه انتقادات، نظرات و پیشنهادات و قوانین مغل کسب و کار را از نظر تولیدکنندگان نیازمند تغییر و یا اصلاح است به این دفتر ارائه نمایند و طی مکاتبه رسمی با امضا و دستور صریح استاندار محترم به مرکز تهران انعکاس یابد. با توجه به اینکه در استان مراجع مختلفی در خصوص صنعت و رسیدگی به مشکلات صنعت فعال هستند، بنابراین قدری تحمل و انتظار در خصوص کلینیک صنعت و چگونگی راه اندازی آن نیاز است. بنابراین با گذشت زمان و انجام اقدامات در این راستا بخش اعظمی از سوالات و ابهامات اعضای محترم کمیسیون برطرف خواهد شد. در حال حاضر حجم قابل توجهی از مصوبات شورای گفتگو از سوی ادارات و مسئولین اجرایی نشده است. حتی مقام عالی استان از عدم اجرای این مصوبات ناراضی بوده و به صراحت نسبت به برخورد با مدیران اقدام نموده است. بنابراین حتی اتاق نیز در اینباره کوتاهی نموده است. و اینکه کدام مصوبات و موضوعات از سوی مدیران و دستگاه ها در استان اجرا نشده است به اطلاع استانداری نرسیده است.

جناب آقای فرزاد عباسی مدیر عامل محترم شرکت یاردان صنعت: پیشنهادات برای اصلاح ماده ۱۸۴ قانون کار تهیه و در قالب دستورجلسه شورای گفتگو پیش خواهد رفت. اتاق زنجان با توجه به ارتباط با اتاق ایران قادر خواهد بود برای تسهیل قوانین کسب و کار نظرات و پیشنهاداتی را توسط کمیسیون های خود ارائه و پیگیری نماید. علیرغم طرح دستورجلسه در خصوص مشکل مدیریت امور در شهرک های صنعتی طی جلسات پیشین کمیسیون صنعت، این دستورجلسه از سوی اعضای کمیسیون مورد توجه و طرح قرار نگرفت. بنابراین با توجه اهمیت موضوع مدیریت امور و واگذاری آن در شهرک ها از کمیسیون درخواست می گردد نسبت به طرح مجدد این دستور جلسه اقدام نماید. در خصوص هیأت مقررات زدایی، اصلاح قانون نحوه واگذاری شهرک های صنعتی باید در اولویت قرار گیرد. به لحاظ مالیاتی نیز شامل مقوله قانون شهرداری ها گردد و از شرکت های خدماتی مستقر در شهرک ها مالیات مضافی صورت نگیرد. به استناد برنامه ششم توسعه، صراحتاً عنوان گردیده است درصدی از عوارض ارزش افزوده اخذ شده از واحدهای تولیدی مستقر در شهرک ها می بایست صرف امور زیربنایی و بازسازی و نسازی همان شهرک گردد. اما این موضوع به درستی اجرا نمی شود. درصدی از این محل عوارض باید به شرکت شهرک ها تخصیص یابد و حتی قابل تهاتر است اما این موضوع از سوی سازمان امور مالیاتی تهاتر نمی گردد و در بودجه عمرانی لحاظ نمی شود.

جناب آقای موسوی مدیر عامل محترم شرکت کابل کمان: در خصوص مشکل ماده ۱۸۴ قانون کار، مطلبی بر حسب تجربه عنوان می گردد. در شرایطی حتی ادارات و ارگان های ذیصلاح هم نسبت به تشخیص و قضاوت درست موضوع حادثه در محل کار عاجز می مانند. خیلی مهم است که سرپرست مربوطه بخش ها به این موضوع تن دهد و با دقت و تدبیر نسبت به نظارت و سرپرستی واحد اقدام نماید. در خصوص کلینیک صنعت، این مرکز باید به عنوان یک مرکز آموزشی صنعتی و یک آکادمی صنعتی فعالیت کند. هر چقدر هم موازی کاری با واحدها، کارگروه ها و مراجع دیگر مرتبط در این حوزه باشد باز هم ایرادی نخواهد داشت. کلیه تولیدکنندگان نیازمند و محتاج به آموزش و یادگیری هستند تا بتوانند درست به نسل های بعدی آموزش دهند و دانش و تجربه خود را منتقل کنند. اگر بتوانیم یکی از ارکان صنعت را آموزش و مباحث آموزش قرار دهیم حتی در صورت موازی بودن وظایف با سایر نهاد ها باز هم ایرادی ندارد و مؤثر خواهد بود.

جناب آقای مهندس غنی مدیر عامل محترم شرکت مشاوره ای تدبیرسازان صنعت زنجان: با توجه به اینکه مهندسان پروانه دار در نظام مهندسی مسئول فنی بوده و به استناد قانون به صراحت آمده که مسئول قانونی حوادث در ساختمان هستند بنابراین اگر همین مدل در بخش صنعت و حوادث

ناشی از کار در صنعت نیز اجرا گردد مؤثر خواهد بود. اصلاح حقوق جزایی مدیران عامل به سرپرستان تولید و ناظران خطوط تولید می تواند کمک شایانی در کنترل و کاهش حوادث نماید. در بحث کلینیک صنعت، شروع موضوع از منشاء حلقه مفقوده میان صنعت و دانشگاه کلید خورد. قدمت این مدل کلینیک ها در کشور به سالهای دور برمیگردد. برای مثال واحدی در تبریز در قالب شرکت فناوری صنایع خودروسازی بوده که خوراک فنی و مهندسی در اختیار واحدهای تولیدی قرار می داده و بعدها با گذر زمان توسعه یافته است. این مرکز باید در قالب یک نهاد مشاور دانش محور و چالاک برای ایجاد ارتباط بین صنعت و دانشگاه باشد و به دنبال ارائه راهکار و عارضه یابی باشد. واحدهای تولیدی خود، در خصوص بخش های تخصصی، استراتژیکی، تأمین مواد اولیه، وضعیت فروش و خدمات پس از فروش، فعالیت های خارجی، از تخصص و توان این کلینیک بهره گیرند.

جناب آقای کلانتری عضو محترم کمیسیون صنعت: کمیسیون صنعت با برگزاری ۲۰ جلسه در حوزه مشاوره و شناسایی قوانین مغل فعال عمل نموده است. این کمیسیون با دارا بودن صلاحیت قانونی قادر به ارائه نظرات مشورتی و پیشنهادهای قانونی خود در سطح استان و ملی است. از آنجایی که تصمیمات متخذه در شورای گفتگو عملاً کاری از پیش نبرده است مدیران تولیدی تصمیم گرفته اند دغدغه های خود را به طور مستقیم از این کمیسیون طرح و پیگیری کنند. شناسایی و حل قوانین مغل مهم ترین و اصلی ترین خواست بخش خصوصی است. به عنوان مثال فردی که دارای دو بنگاه تولیدی است چنانچه برای یکی از بنگاه های خود وام و تسهیلات بانکی اخذ کند قادر به تأمین مالی مجدد برای واحد ثانویه خود نخواهد بود لذا این قوانین می بایست حذف و اصلاح گردد. در شرایطی که اداره امور مالیاتی هزینه های واحدهای تولیدی را مورد قبول نمی داند راه اندازی کلینیک صنعت چه دردی را دوا نخواهد کرد. کمیسیون صنعت به دنبال این است که مدیران عامل به خاطر مسائل ریز و درشت با مراجع قضایی مواجه نشوند. اصلاح ماده ۱۸۴ قانون کار می بایست در دستور کار قرار گیرد. سرپرستان تولید باید متعهد و مقید به انجام درست مسئولیت های خود باشند. مراجع قضایی باید فرد خاطی در واحدهای تولیدی را در پی حوادث مؤاخذه و محاکمه نمایند. از کلیه اعضاء درخواست می گردد نظرات و پیشنهادات خود را در مورد کلینیک صنعت به این کمیسیون ارائه نمایند. نمایندگان دولتی حاضر در این جلسه نیز از مواضع خود نسبت به راه اندازی این کلینیک دفاع و بخش خصوصی را متقاعد نمایند. در حال حاضر ادارات دولتی به این باور رسیده اند که از بخش خصوصی و تولیدکننده دفاع کنند و سخت گیری های خود را کنار بگذارند پس بهتر است بیشترین بهره را از این شرایط ببریم با توجه به اینکه طبق بند ۷ مصوبه کمیته رفع موانع تولید استفاده از وسایل حفاظت فردی آثار ناشی از مشاغل سخت و زیان آور را کاهش می دهد مأموران بازرسی ادارات را متقاعد به پذیرش این بند نماییم. بهتر است خود را هنگام با دنیا کنیم و در مسیر تکنولوژی و تخصص های نوظهور قرار گیریم از این طریق قادر خواهیم بود آثار سختی و زیان آوری را کاهش دهیم. عمده مشکل بحث مدیریتی است وظیفه اصلی کمیسیون صنعت طرح مشکلات این چنینی است چندی پیش مصوبه ای در خصوص مشاغل سخت و زیان آور در اتاق با مشارکت دستگاه های ذی ربط تعیین و نهایی گردید و از سوی مسئولین اجرای دقیق آن وعده داده شد اما امروز این مصوبه از سوی مدیر کل اداره کار مردود اعلام شده و اجرا نمی شود. از کمیسیون درخواست می گردد نسبت به حل این موضوع اقدام نماید. می بایست آن بخش از بخشنامه و مقررات و قوانینی که مانع و سربار تولید است از طریق این کمیسیون شناسایی و طرح گردد. موضوع سخت و زیان آور برای همه واحدهای یک معطل و مشکل اساسی است. از اداره کار درخواست کنیم تا گزارشات و توجیحات خود را نسبت به عدم اجرای مصوبه سخت و زیان آور به اتاق ارائه نمایند.

جناب آقای علی انصاری کارشناس محترم مرکز خدمات سرمایه گذاری استان: دو مرجع در حوزه محیط کسب و کار فعال است. یکی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان ها که بر اساس قانون بهبود مستمر محیط کسب فعالیت می کند و دیگری هیئت مقررات زدایی است که دبیرخانه آن در ذیل امور وزارت اقتصاد و دارایی تعریف شده است و وظیفه آن را دارد که کلیه قوانین و مقررات مغل و مانع در استان ها را شناسایی نموده و در دستور کار و طرح و پیگیری قرار دهد. لذا درخواست می گردد دستور جلسات و نتایج حاصل در شورای گفتگوی دولت را به عنوان رونوشت به اطلاع این مرکز برسانید تا عیناً پیشنهادات و موضوعات اتاق به هیئت مقررات زدایی وزارت اقتصاد و دارایی انعکاس یابد در خصوص کلینیک صنعت، مرکز با بررسی سوابق این موضوع، مستنداتی را احصاء کرده است. در حال حاضر در استان افراد و متقاضیان سرمایه گذاری اطلاعی از فنون مذاکرات بین المللی، شیوه تدوین مواد اولیه، مدل فروش در بازار ندارند. دانشگاه امیرکبیر دارای کلینیک صنعت و معدن با همکاری مشترک با شرکت شهرک های صنعتی است. کلینیک صنعت در شهرک فناوری قطعات خودرو در تبریز با مشارکت دانشگاه و شهرک صنعتی ایجاد شده است. مرکز مطالعات تخصصی صنعتی در دانشگاه اردبیل فعال است. در استان فرهنگ مشاوره و کار گروهی وجود ندارد. این یکی از چالش های پیش روی کلینیک صنعت است. می توان مدل های بهتری در این باره ارائه کنیم تا هم مراجع دولتی و هم مراجع خصوصی به طور مشترک در مسیر حل مشکل متقاضیان گام بردارند. مطالعات جامعی در این مرکز نسبت به وضعیت واحدهای تولیدی در شهرک های صنعتی و استان از طریق مرکز شکل گرفته است. حتی در زمینه عارضه یابی، اطلاعات و آمارهای جامعی از واحدهای جمع آوری شده است. که فایل های آن موجود و قابل ارائه است. در پی این عارضه یابی، ۵ محور اصلی مشکل تأمین مالی، مشکل تأمین مواد، مشکل اداری و قانونی، مشکل کمبود ماشین آلات و پایین بودن تکنولوژی ماشین آلات شناسایی شده است. این نتایج می تواند خوراک اولیه برای کلینیک صنعت باشد. کلینیک صنعت را طوری پایه گذاری کنیم که نسبت به حل این مشکلات اقدام کند.

جناب آقای ناصر فغفوری ریاست محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت: ضمن تقدیر و تشکر از همت اعضای کمیسیون صنعت در تشکیل جلسات و پیگیری مشکلات در این جلسه، در خصوص مشکل مدیریت و واگذاری امور شهرک ها به هیأت امنای شهرک، به استناد قانون شرکت شهرک ها، در صورتی که زمین های شهرک های صنعتی از یک حد مشخصی واگذار گردد شرکت شهرک ها مجاز است با تشکیل هیأت امنای امور را به آن هیأت واگذار نماید. این واگذاری نیز در صورت میسر خواهد بود که بستر ها و زیرساخت های آن شهرک تأمین شده باشد. انجام گرفته باشد. در صورتی که

انجام نشده باشد با واگذاری شهرک به هیأت امنای این تأمین زیرساخت ها به عهده هیأت خواهد بود و شرکت شهرک ها هیچگونه مسئولیتی از این بابت نخواهد داشت. اما در یک مقطع زمانی سیستم اداری و بخش خصوصی در یک فاصله کوتاهی نسبت به برگزاری هیأت امنایی در تمام شهرک ها اقدام نمود. اما این موضوع از سوی تهران به عنوان یک اهرم حمایتی و کمکی صرفاً برای شهرک هایی که شرایط واگذاری دارند تعیین شده بود. اما در استان بدون توجه به این نکته تمام شهرک ها واگذار گردید. در زمان مسئولیت سرپرستی اینجانب در شهرک های صنعتی استان رویه ای در اینباره اتخاذ گردید که هر شهرک که شرایط واگذاری ندارد و قادر به اداره هزینه های خود نیست نامه ای از سوی اعضای هیأت امنایی آن به سازمان صمت ارائه نمایند که قادر به مدیریت و تأمین هزینه ها نیستند تا از طریق این سازمان موضوع پیگیری شود و به مرکز انعکاس یابد. یا شهرک صنعتی خود تدبیری اتخاذ نماید که نواقص و کمبود ها و ایرادات موجود در شهرک های صنعتی را استخراج نماید. و لیستی در اینباره تهیه شود و متعهد شود برخی از آیتم های مندرج را تأمین و رسیدگی خواهد کرد و برای مابقی نیازمندیها خود هیأت امنایی اعلام آمادگی کنند. بدین طریق یک تعامل سازنده میان شرکت شهرک ها و هیأت امنای شهرک های صنعتی ایجاد خواهد کرد و هیچ یک از طرفین نسبت به انجام امور سر باز نخواهند زد. پیشنهاد می گردد یک نشست ویژه با مدیر کل امور مالیاتی از سوی این سازمان برگزار گردد تا رقم وصولی عوارض ارزش افزوده از واحدهای تولیدی در شهرک های صنعتی را بدست آوریم و با بررسی آمار مربوطه ابعاد این مشکل را بررسی خواهیم کرد. لذا این موضوع را به این سازمان منتقل کنید تا سازمان نسبت به دفاع از حقوق واحدهای مستقر در شهرک ها اقدام نماید. هر ارزش افزوده به تفکیک هر شهرک احصا خواهد شد. چنانچه قانون اجازه داده باشد که مبالغ در حساب هیأت امنای شهرک کارسازی شود لذا آن هم پیگیری خواهد شد. کلینیک صنعت باید رنگ و جنس بخش خصوصی دارد. کلینیک صنعتی در بسیج مهندسی راه اندازی شده و حتی از سازمان درخواست اطلاعات نموده است. انجمن خدمات فنی مهندسی در استان نیز این کلینیک را راه اندازی کرده است. برنامه بودجه با مدل دولتی اصرار به ایجاد و راه اندازی این کلینیک با تأمین منابع و بودجه دارد. در حال حاضر با توجه به عدم استقبال سازمان صمت از این طرح به سمت پارک علم و فناوری و دانشگاه رفته حرکت کرده است. چنانچه کارمندان و کارشناسان دولتی از اداره کار، سازمان صمت، .. در این کلینیک عضو شوند و مشورت و راهکار ارائه نمایند، این کلینیک منجر به شکست خواهد شد. حتی فعالیت اقتصادی در این کلینیک باید مورد توجه قرار گیرد. هرکسی که قادر به پیاده سازی و اجرای این کلینیک است و دارای توان اقتصادی و انفرادی و تخصصی است ما هم حمایت خواهیم کرد تا ایده و هدف خود را دنبال و اجرا کند. در حال حاضر برخی مهندسان و کارشناسان متخصص در حوزه برق به صورت انفرادی و شخصی با واحدهای تولید کننده که دارای مشکلات هزینه و استانداردهای برقی هستند خدمات و مشاوره های خود را ارائه نموده و از این طریق هم به خود و هم به واحد نفعی می رسانند. اینکه معرفی واحدهای مشکل دار برای کلینیک از طریق بخش دولتی صورت گیرد ایده غلطی است. باید افراد توانمند و دارای تخصص خود نسبت به شناسایی واحدهای مشکل دار اقدام کنند و خدمات خود را به مشتریان خود ارائه نمایند. بخش خصوصی نباید اجازه دهد بخش دولتی وارد این مباحث شود و نسبت به ایجاد کلینیک مبادرت نماید. همه واحدهای تولید خود از عارضه ها و مشکلات باخبر هستند. در این شرایط نیاز به عارضه یابی نیست. باید مشکلات شناسایی شده را مورد حل و فصل نماییم. یکی از ۵ مشکل اصلی شناسایی شده در عارضه یابی واحد ها مشکل تأمین مالی است که از اهمیت و اولویت ویژه ای برخوردار است. هر زمان که واحد تولیدی مشکل مالی دارد، باید بتوانیم الگوهای میانبر برای تأمین مالی این واحد ارائه کنیم. به عنوان مثال واحد تولیدی جنس خود را برای مدت ۹ ماهه به دولت به فروش می رساند و در مدت ۳ ماهه می بایست ۹ درصد ارزش افزوده بپردازد، اما چنانچه قانونی وضع کنیم که اگر قرار باشد واحد تولیدی جنس خود را به دولت بفروشد مکلف است در قالب دو فقره چک بفروش برساند یکی ۹ درصد ارزش افزوده و دیگری مبلغ کل جنس. متعاقباً اداره امور مالیاتی مکلف گردد چک ۹ درصد ارزش افزوده بخش دولتی به عنوان وصول واحد منظور شود، این یعنی ۹ درصد از نیاز واحد تولیدی بدون تسهیلات بانکی و بهره و سود به واحد باز می گردد. در حال حاضر معافیت گمرکی صادر میکنیم. چنانچه جنسی به گمرک برسد ابتدا باید ۹ درصد ارزش افزوده واریز شود و پس از نصب ماشین آلات در واحد و تأیید سازمان صمت، این استرداد از سوی گمرک صورت می گیرد. چرا گمرک همین معافیت را در ابتدای فرآیند اعمال نمیکند. این امکان وجود دارد همین ۹ درصد با اخذ چک در گمرک صورت گیرد. با این مدل الگوها می توان هزینه های و قیمت تمام شده محصول را کاهش داد. بخش دولت باید تدبیری اتخاذ نماید تا این مدل حمایت ها از واحدها صورت گیرد. کمیسیون صنعت بسیار مؤثر در این باره عمل نکرده است. شورای گفتگو دارای ضمانت اجرایی نیست و اختیارات آن در حد صفر است. تمام مصوبات حتی خارج از شورای گفتگو قابل اجرا و اصلاح از سوی تمام مدیران عضو در شورا است. بهتر است تمام موارد و پیشنهادات به صورت رسمی به شورای برنامه ریزی و توسعه استان از قالب کمیسیون صنعت پیگیری شود. اینجانب تا حد امکان آمادگی خود را نسبت به حضور در کمیسیون صنعت با توجه به شرایط حاد کنونی اعلام میدارم و در تلاش خواهیم بود کلیه موارد و صحبت ها را در سازمان صمت اجرا و پیگیری کنیم.

مصوبات

ردیف	شرح مصوبه	مسئول پیگیری	تاریخ تعیین شده جهت انجام
۱	مقرر گردید کلیه حاضرین پیشنهادات، مستندات و مشکلات پیشروی واحد صنعتی خود را در زمینه ماده ۱۸۴ قانون کار به کمیسیون ارائه نمایند. دبیرخانه کمیسیون ضمن تهیه گزارش، موضوع را به شورای گفتگو اتاق منعکس نماید.	اعضای کمیسیون	تا جلسه آتی کمیسیون
۲	مقرر گردید در خصوص مشکل اخذ عوارض ارزش افزوده از واحدهای تولیدی مستقر در شهرک ها، جناب آقای فرزاد عباسی مستندات و نظرات کارشناسی و پیشنهادات جامع در قالب یک گزارش	جناب آقای عباسی	تا جلسه آتی کمیسیون

		تهیه و به کمیسیون ارائه گردد تا موضوع متعاقباً پیگیری شود.
ظرف مدت یک هفته	اعضای کمیسیون	از کلیه اعضاء درخواست گردید نظرات و پیشنهادات خود را در مورد کلینیک صنعت به این کمیسیون ارائه نمایند.
ظرف مدت یک هفته	سازمان صمت - کمیسیون صنعت	با توجه به اینکه نتایج حاصله از کمیته مشاغل سخت و زیان آور اتاق و متعاقباً صورتجلسه " نحوه اجرای روند رسیدگی به مشاغل سخت و زیان آور " که با حضور آقای یوسفی مدیر کل محترم اداره کار به تصویب و امضا رسید اما تاکنون از سوی ایشان عملیاتی نشده و مردود اعلام می گردد، اتاق نامه ای خطاب به استاندار محترم با موضوع اهمیت اجرای مصوبه و عدم تمکین اداره کار به مصوبه تنظیم و ارسال نماید.
ظرف مدت یک هفته	جناب آقای فرزاد عباسی	در خصوص ماده ۷ قانون مدیریت و واگذاری امور شهرک ها، مقرر گردید جناب آقای فرزاد عباسی گزارشی جامع و مستندات مربوطه در خصوص مشکلات پیرامون این ماده تهیه نموده و نامه ای از سوی هیأت امنای شهرک علی آباد که شرایط واگذاری ندارد و قادر به اداره هزینه های خود و مدیریت امور خود نیست تنظیم و تهیه نماید و به سازمان صمت منعکس گردد تا از طریق این سازمان موضوع پیگیری شود و به مرکز انعکاس یابد.
تا پایان سال ۹۷	کمیسیون صنعت اتاق	پیشنهاد گردید کمیسیون صنعت برای استان های شمالغرب ایجاد و راه اندازی شود و موارد و پیشنهادات از سوی کمیسیون صنعت استان های شمالغرب طرح و به مرکز تهران انعکاس یابد.
تا جلسه آتی کمیسیون	کمیسیون صنعت - دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری	پیشنهاد گردید کلیه انتقادات، نظرات و پیشنهادات و قوانین محل کسب و کار (که از نظر تولیدکنندگان نیازمند تغییر و یا اصلاح است) از سوی کمیسیون صنعت به دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری ارائه و طی مکاتبه رسمی با امضا و دستور صریح استاندار محترم به مرکز تهران انعکاس یابد.

پیگیری

شماره مورد	تاریخ بررسی	انجام		علت عدم انجام	تاریخ انجام بعدی (پیش بینی شده)	مسئولین جدید	بررسی جدید
		شد	نشد				
۱							
۲							
۳							

توضیحات

اسامی غائبین : جناب آقای جلال شریفی / جناب آقای یوسفی اصل / جناب آقای داود مرادخانی / جناب آقای سجاد نباتچیان
این جلسه با حضور ریاست محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان جناب آقای مهندس ناصر فغفوری تشکیل شد.

تنظیم کننده	سیمین طریقی	تاریخ تنظیم سند	۱۳۹۷/۰۵/۱۵
-------------	-------------	-----------------	------------