



## صور تجلسه

شماره سند : MA-Fo-Qa-11-00

تاریخ و وضعیت بازنگری : اول - ۹۶/۰۶/۱۷

## اطلاعات جلسه

موضوع : بیست و یکمین جلسه کمیسیون صنعت اتاق

شماره دعوتنامه : ۹۷/۳۸۲/ص

تاریخ دعوتنامه : ۱۳۹۷/۰۶/۰۴

تاریخ جلسه : ۱۳۹۷/۰۶/۱۱

ساعت شروع : ۱۱:۰۰

ساعت خاتمه : ۱۴:۰۰

محل نشست : سالن جلسات اتاق

## دستور جلسه

دستور اول

مرور اخبار مهم روز - پیگیری مصوبات بیستین کمیسیون صنعت

دستور دوم

بحث و بررسی در خصوص پیش نویس آیین نامه اجرایی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، احصاء نقطه نظرات و انتظارات بخش خصوصی از چگونگی اجرای قانون رفع موانع تولید در استان

## مشروح مذاکرات

بیست و یکمین جلسه کمیسیون صنعت در ساعت ۱۱ صبح روز یکشنبه مورخ ۱۳۹۷/۰۶/۱۱ با حضور اعضای محترم کمیسیون جناب آقای محمد تقی مقدم فرد، جناب آقای علی کلانتری، جناب آقای عبدالمجید هاشمی، جناب آقای جلال شریفی، جناب آقای فرید غنی، جناب آقای داود مرادخانی، جناب آقای فرزاد عباسی، جناب آقای مهدی حسنی، سرکار خانم سیمین طریقی، جناب آقای محمدی، جناب آقای علی انصاری، جناب آقای لطفی فر، جناب آقای عزمی، جناب آقای ناصر فغفوری، جناب آقای علی کلانتری (معاونت سازمان صمت) در محل سالن جلسات اتاق تشکیل گردید. این جلسه با دستور بررسی در خصوص پیش نویس آیین نامه اجرایی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، احصاء نقطه نظرات و انتظارات بخش خصوصی از چگونگی اجرای قانون رفع موانع تولید در استان برگزار گردید. همچنین پیگیری مصوبات جلسه بیستم کمیسیون از دیگر دستورات جلسه مذکور بود.

**جناب آقای مقدم فرد ریاست محترم کمیسیون صنعت:** ضمن خیر مقدم به حضور کلیه اعضا، پیش نویس آیین نامه اجرایی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید که در حال حاضر در مرحله طرح و تصویب نهایی است، به عنوان یکی از مباحث مهم روز شناخته می شود. یکی از مشکلات اساسی صنعتگران و تولیدکنندگان، اجرای ناقص و ناصحیح قانون رفع موانع تولید در استان هاست. با توجه به اینکه این آیین نامه در حال حاضر در مرحله تصویب قرار گرفته است، لذا جمع آوری و انعکاس نظر صنعتگران و کارفرمایان در اینباره بسیار مهم و ضروری است. تا در سطح ملی بتوان پیگیری لازم صورت گرفته و اصلاحات اساسی بر آن اعمال شود. واحدهای تولیدی با مشکلات عدیده همچون نرخ بالای تسهیلات، نبود دوره تنفس در قراردادها، مشکلات استمهال، .. مواجه هستند. این آیین نامه چنانچه درست و اصولی تدوین و اجرا گردد می توان بخش عمده ای از این مشکلات را مدیریت نماید. با توجه به اینکه در دوره های قبل و در ابتدای اجرای طرح رفع موانع تولید سقف مشخصی برای پرداخت تسهیلات برای شرکت ها و متقاضیان تعیین شده بود، این موضوع عاملی برای محدود کردن استان ها و صنایع در استان ها شد. لذا درخواست می گردد در آیین نامه اجرایی هیچ سقف مشخصی برای بنگاه ها در نظر گرفته نشود. میزان درخواست تسهیلات به تناسب نوع فعالیت و تعداد کارکنان و حجم تولید و ظرفیت واحد تولیدی تعیین گردد و کارگروه استان ها در پرداخت تسهیلات محدود نگردند. چرا که در حال حاضر مشاهده می گردد در برخی از استان ها از قبیل تبریز و اصفهان، سقف بالایی از تسهیلات به بنگاه ها پرداخت می شود در حالیکه همان بنگاه مشابه در استان زنجان قادر به دریافت یک پنجم همان تسهیلات نیست. قدرت نفوذ و تصمیم گیری در اختیارات کارگرو و استان ها و شبکه بانکی در استان ها متفاوت است. این باید کنترل و نظارت شود. باید بتوان در آیین نامه بندی را لحاظ نمود تا این نفوذ و اختیارات خارج از فرآیند را حذف کند. ارائه اختیارات برابر و یکسان به کارگروه های تمام استان و برابری در قوانین و ضوابط بانکی در تمام استان ها مورد درخواست بخش خصوصی است. اینکه تسهیلات رونق تولید در یک استان برابر با یک پنجم استان دیگر باشد غیر منطقی و غیر اصولی است. در زمانی که پرونده ای در کارگروه طرح شده و تصمیم گیری می شود در زمان ارجاع به شبکه بانکی، بانک عامل مجدداً بر اساس ضوابط داخلی خود نسبت به مصوبه تصمیم گرفته و تغییرات خود را اعمال میکند. کارگروه باید این اختیار و قدرت را نسبت به توجیه و تکلیف نمودن مصوبات به شبکه بانکی داشته باشد. پیشنهاد می گردد سقف تسهیلات مجاز برای پرداخت به بنگاه های کوچک، متوسط و بزرگ بر اساس تشخیص ستاد صورت گیرد و محدودیتی از مرکز اعمال نشود. چنانچه سازمان های ذیربط اعم از سازمان صمت یا جهاد اهلیت و استحقاق متقاضی را تأیید نمود، شبکه بانکی مکلف به پرداخت تسهیلات گردد. تعریف و طبقه بندی بنگاه ها در سه گروه کوچک، متوسط و بزرگ می تواند تصمیم درست و خوبی به حساب آید. به نحوی که میزان خسارت های احتمالی، حاشیه سود، قدرت تولید، مشکلات کارگری را به راحتی می توان بدین طریق تشخیص و تقسیم بندی نمود. به دلیل اختیارات ویژه برخی استان ها بسیاری از طرح های ملی و مهم و بزرگ به این استان ها رسیده است و استان زنجان در این بین تنها توانسته یک الی دو طرح را به خود اختصاص دهد. حتی تعداد واحدهای بزرگ در استان قابل

مقایسه با واحدهای بزرگ در سایر استان ها نیست. با توجه به اینکه سقف تسهیلات در سایر استانها بر اساس turnover سالانه استان تعیین می-گردد بنابراین استانهایی که از گردش مالی بالایی در سال برخوردار باشند سقف تسهیلات بیشتری را دریافت خواهند کرد. اما در استان زنجان اینگونه نیست. لذا بهتر است این تسهیلات بدون در نظر گرفتن گردش مالی هر استان بصورت یکسان و یکپارچه میان استانها توزیع شود. انتقال پرونده ها از استان به مرکز و ستاد ملی امری زمانبر و طولانی است. لذا در مواردی که می توان در داخل استان تصمیم گیری کرد و تنها با تفویض اختیار این مقدمات می توان فراهم گردد، می توان از ارسال بسیاری از پرونده های که به دلیل ضوابط بانکی، مالیاتی، محیط زیستی در استان قابل طرح نیست، جلوگیری نمود. تا به امروز هیچگونه تشویق و حمایت قابل قبولی از تولیدکنندگان موفق و خوشنام بعمل نیامده است. حتی جوایز صادراتی برای صادرکنندگان برتر با چالش ها و مشکلات عدیده اهداء می گردد به نحوی که تولیدکننده از دریافت آن بهره مندی از امتیازات آن ناامید می گردد. بهتر است در این آیین نامه توجه ویژه ای به واحدهای فعال و برتر گردد. پرداخت وام های بلاعوض، معافیت های مالیاتی، تقسیط بلند مدت، ... برای ایشان اعمال شود. تشخیص اشتباه در بدنه کارشناسی خسارات جبران ناپذیری را به تولید وارد می کند. به عنوان مثال به دلیل خطای کارشناسی و عدم اشراف دقیق به مباحث و مسائل پیرامون مشاغل سخت و زیان آور، در حال حاضر رقم بازنشستگان از محل مشاغل سخت و زیان آور در استان زنجان از رقم میانگین کشوری هم بالاتر رفته است. این رقم در استان زنجان برابر با ۴۳ درصد و در میانگین کشوری برابر با ۳۶ درصد است. در حالیکه استان زنجان از لحاظ صنعتی بودن در رتبه ۱۹ الی ۲۰ کشور قرار گرفته است. تخصیص منابع مالی و کسر منابع از محل های حیاتی از قبیل دارو به پرداخت حق بیمه بازنشستگان زودتر از موعد در حال حاضر به معظلی بزرگ برای سازمان تأمین اجتماعی تبدیل شده است. در صورتی که جوایز صادراتی را طوری تعریف کنیم که صادرکننده برتر به ازای هر مقدار صادرات از امتیاز معافیت مالیاتی، وام های بلاعوض، بخشودگی برخوردار شود، نه تنها باعث ایجاد انگیزه بین تولید کنندگان شده ایم بلکه منابع در مسیر درست هزینه و صرف خواهد شد. در پی اصلاح و تغییر لیست گروه های کالایی، بسیاری از کد تعرفه ها که به عنوان مواد اولیه تولید هستند به گروه های ۲ و ۳ منتقل شده اند و مشکلاتی در این خصوص نیز بوجود آمده است. حتی بسیاری از کد تعرفه ای کالاهای گروه یک مشمول پرداخت مابه تفاوت شده اند. به عنوان مثال واردات ورق آلومینایز با عرض ۶۰ سانتی متر معاف از پرداخت مابه تفاوت ارز است اما واردات همین کد تعرفه به عرض ۱ متر مشمول پرداخت مابه تفاوت ارز شده است. در اینجا تشکر ویژه از همکاران سازمان صمت ریاست و معاونت محترم سازمان بعمل آمده و هریک از اعضای کمیسیون قدردان تلاش ها و پیگیری های شبانه روز و بی وقفه ایشان در راستای حل مشکلات واحدها هستند. اما باید این پیگیری تا زمان حصول نتیجه ادامه یابد و تا زمان متقاعد کردن مسئولین و تصمیم گیرندگان کشوری باید امیدوار بود و به پیگیری ادامه داد. در راستای اجرای مصوبات جلسه بیستم کمیسیون با موضوع عوارض ارزش افزوده در شهرک های صنعتی، درخواست می گردد مستندات و ضمایم تکمیلی که قرار بود توسط آقای عباسی آماده شود در اختیار سرکار خانم طریقی قرار گیرد. ایشان نیز در ادامه گزارش اجمالی تهیه و به دبیرخانه شورای گفت و گو جهت طرح مجدد منعکس نماید. در تکمیل صحبت های آقای مهندس غنی در خصوص توزیع اوراق مشارکت میان تولیدکنندگان، این ایده در شرایط نرمال و در یک اقتصاد نظام مند منطقی و موفق خواهد بود اما در اقتصاد ایران و در شرایط کنونی این ایده نتیجه عکس خواهد داد.

**جناب آقای مرادخانی ریاست محترم پارک علم و فناوری استان:** با توجه به مفاد مورد ۵ بند ب ماده ۵ آیین نامه، پذیرش و تعیین انواع وثائق و تضامین از سوی شبکه بانکی مورد تأکید قرار گرفته است. لذا کارگروه می بایست تدبیری اتخاذ نماید تا شبکه بانکی را در راستای پذیرش انواع سفته، چک، قرارداد، ضمانت نامه،... متقاعد نماید. تفویض اختیار به صورت منطقه ای و استانی برای پرونده های متقاضیان باید در آیین نامه لحاظ گردد. به عنوان مثال چنانچه به دنبال احیای معادن سنگان هستیم باید بتوان بانک های منطقه سنگان را فعال و هماهنگ نمود. ضوابط شبکه ای محلی برایشان ایجاد نمود. یا در شرایطی که صنعت روی و معدن در استان زنجان جز صنایع مهم و اصلی است بانک و ها ادارات و دستگاه های عضو کارگروه باید نسبت به حل مشکل پرونده های مربوط به این صنایع اهتمام ویژه ای داشته باشند. کارگروه باید تدبیری اتخاذ نماید تا صنایع معین هر استان مورد حمایت و توجه ویژه قرار گیرند. هر یک از موارد مندرج در بند ی ماده ۵ این آیین نامه مستلزم تعیین و تشکیل کارگروه ها و کمیته های تخصصی ویژه است. به عنوان مثال تعیین علل رکود و توقف بنگاه ها، شناسایی راهکارها، اداره واحدهای تولیدی و جلوگیری از تعطیلی آنها هریک نیازمند کارگروه های تخصصی است. تعیین افراد و ارگان ها برای اجرای هر یک از این بندها در این آیین نامه دیده نشده و باید اضافه شود. آیا دبیرخانه کارگروه تسهیل ظرفیت انجام تمام این موارد را دارد؟ تاکنون در استان به درستی نتوانسته ایم حلقه های اشتغال را ایجاد کرده و از خدمات شرکت های خدماتی و پایین دستی برای هدایت و راهبری واحدهای تولیدی استفاده کنیم. برای حل مشکلات مدیریت انرژی، مدیریت مصرف برق، کیفیت محصول،... صنایع به خدمات شرکت های مشاوره ای که در این زمینه ها فعال هستند نیازمند می باشند. ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی که به دنبال آن چندین کارگروه تخصصی ایجاد شده است، تمرکز و توجه ویژه ای در خصوص حمایت از صنایع نموده است. کارگروه اقتصاد دانش بنیان، کارگروه تسهیل... هر کدام هدف حمایت از تولید را دنبال می نمایند. کلینیک صنعت که در قاب فعالیت های کارگروه اقتصاد دانش بنیان در حال حاضر در دست انجام و برنامه ریزی است، چارچوبی را برای ارائه این قبیل خدمات به واحدهای تولیدی ترسیم نموده است و به دنبال ارائه خدمات مشاوره و حمایتی و تخصی به واحد های تولیدی است. این کلینیک به نحوی فعالیت خواهد کرد که پکیج های کارشناسی شده و تحلیل شده از مشکلات و موانع موجود در واحدهای تولیدی به تفکیک پرونده های متقاضیان به دبیرخانه کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید برسد. در این حالت زمان و انرژی کمتری به بررسی کارشناسی پرونده ها نیاز است. چرا که کارگروه صرفاً به استناد گزارش و تحلیل کارشناسی کلینیک صنعت نسبت به مشکل واحد تصمیم گیری خواهد کرد. در آیین نامه مذکور تعیین سقف تسهیلات برای بنگاه های تولیدی عاملی بازدارنده به شمار می رود. لذا نباید هیچ سقفی برای حمایت مالی در نظر گرفته شود. هر پرونده به فراخور شرایط تولید و ظرفیت اسمی می تواند درخواست تسهیلات داشته باشد.

**سرکار خانم سیمین طریقی کارشناس محترم امور صنایع اتاق:** از آنجائیکه پیش نویس این آیین نامه توسط شورای گفت و گوی ملی تهیه و با همکاری هیأت دولت در دستور کار تصویب قرار گرفته است لذا فرصت مغتنمی برای جمع بندی و انعکاس نظرات به مرکز است. اما در خصوص مفاد مندرج در این آیین نامه، برخی موارد به درستی دیده نشده است. از جمله اینکه نرخ بالای تسهیلات رونق تولید در این آیین نامه همچنان عنوان نشده و تدبیری برای کاهش تسهیلات با نرخ کمتر از شورای پول و اعتبار اندیشیده نشده است. در بخش دیگری از موارد امهال معوقات غیر جاری تا دو سال عنوان شده است که پیشنهاد می گردد این مدت به ۵ سال تغییر یابد. تغییر لیست اعضای مدعو و اعضای ثابت از دیگر مواردی است که باید مورد توجه قرار گیرد. عضویت نمایندگان دادستانی، روسای اتاق تعاون و تشکل ها و سازمان حسابرسی به عنوان عضو دائم ضروری است. بعلاوه امکان پرداخت تسهیلات رونق تولید به متقاضیانی که یکبار از امتیازات کارگروه بهره مند شده اند از دیگر پیشنهادات است. در بخش دیگری از مشکلات می توان به نرخ تسهیلات در زمان تقسیط مجدد پرداخت. در مواردی که نرخ قرارداد اولیه از نرخ مصوب شورای پول و اعتبار کمتر است در زمان تقسیط مجدد به نرخ روز تبدیل شده و در مواردی که نرخ قرارداد اولیه از نرخ مصوب پول اعتبار بیشتر باشد در زمان تقسیط به همان وضعیت باقی می ماند و کاهش نمی یابد. لذا پیشنهاد می گردد بندی در آیین نامه اضافه شود تا در زمان تقسیط تسهیلات برای متقاضیان کمترین نرخ در قرارداد لحاظ شود.

**جناب آقای جلال شریفی مدیر عامل محترم شرکت نیک ریس:** ما به دنبال این هستیم که سطح اختیارات بانک ها در استان ها افزایش یابد. کارگروه باید نسبت به این مورد دقت کافی داشته باشد. آیین نامه باید شامل مواردی گردد تا شبکه بانکی در راستای حمایت از صنایع هم راه و هم مسیر با کارگروه باشد.

**جناب آقای محمدی به نمایندگی از دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری:** با توجه به اینکه تشکیل ستاد تسهیل و رفع موانع تولید به عنوان یکی از مصوبات هیأت دولت است و آیین نامه اجرایی آن به تأیید و تصویب هیأت وزیران است و از آنجایی که شبکه بانکی به عنوان یکی از اعضای هیأت دولت شناخته می شود تحت شمول این مصوبات و این تصمیمات است. اما باید در جهت همسان سازی و هم راستا کردن ضوابط و قوانین داخلی دستگاه ها و بانک ها تصمیم درست گرفت. دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری پیشنهاداتی در خصوص آیین نامه اجرایی ستاد تسهیل تهیه و به شرح زیر ارائه می نماید. تغییر اعضای مدعو و ثابت، عضویت نمایندگان دادگستری و دیوان محاسبات، ملزم نمودن اعضاء به شرکت منظم در جلسات، تفویض اختیار به کارگروه استانی در اعمال تخفیف، امهال، تقسیط، الزام بانک ها به اعطای تسهیلات برای طرح های که کمتر از ۶۰ درصد پیشرفت فیزیکی دارند، افزایش دوران تقسیط بدهی مالیاتی و تأمین اجتماعی، کاهش سهم بیمه کارفرما، الزام بانک ها به پذیرش محل اجرای طرح و سایر وثایق ماشین آلات. اجرای مصوبات کارگروه از سوی شبکه بانکی مشروط به یک مهلت مشخص است. لذا در صورت عدم اجرای مصوبه در این مدت، موضوع و گزارش عدم امکان پرداخت تسهیلات به اطلاع هیأت خبرگان بانکی به نمایندگی از استاندار خواهد رسید. این هیأت مکلف است گزارش و دلایل را ظرف مدت دو هفته بررسی و پرونده را تعیین تکلیف نموده و یا از دستور کار خارج کند. پیشنهاد می گردد این مهلت رسیدگی در هیأت خبرگان بانکی از دو هفته به یک هفته و مهلت اجرای مصوبه از یک ماه به دو هفته تغییر یابد.

**جناب آقای فرزاد عباسی مدیر عامل محترم شرکت یاردان صنعت:** با مروری بر متن ماده ۲ آیین نامه در خصوص دامنه شمول، مشاهده می گردد که توجه ویژه ای به شرکت های دولتی شده است و نام شرکت های دولتی هم ردیف با شرکت های خصوصی و عمومی درج شده است. با توجه به اینکه شرکت های دولتی دارای توان و قدرت ویژه ای بوده و دسترسی های دوجندان به منابع و امکانات و تسهیلات دولتی راند لذا دلیلی برای حمایت این شرکت ها از طریق قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و آیین نامه اجرایی آن نیست. بهتر است نام شرکت های دولتی از دامنه شمول حذف شده و صرفاً توجه به سمت بنگاه های کوچک و متوسط خصوصی و تعاونی معطوف گردد. اینکه شبکه بانکی متعهد به اجرای مصوبات کارگروه و ستاد استانی نیست، باید در آیین نامه بندی برای ارائه مهلت مجاز به شبکه بانکی درج گردد تا در صورتی که با اتمام آن مهلت بانک مصوبه را به هر دلیل اجرا ننمود، مشمول جریمه و یا برخورد قضایی گردد. تعیین میزان تسهیلات باید بر اساس الگوی مشخصی صورت گیرد. نه تعداد کارگران شاغل در بنگاه می توان شاخص درست باشد و نه بزرگ و کوچک بودن واحد. بلکه باید بر اساس میزان فروش، حجم صادرات و واردات، بیلان مالیاتی، اهلیت تولید کننده تعیین گردد. باید این روند در قالب جداول رتبه بندی برای مثال به مدت ۵ سال نسبت به شرکت های تولیدی و متقاضیان ایجاد گردیده و پیش رود. در صورتی که این کارگروه دارای صلاحیت قانونی است بانک ها باید مقید و متعهد به هرگونه مصوبه و تصمیم از سوی این کارگروه باشند. عدول از تصمیمات به منزله نقض قانون است. در راستای پیگیری مصوبات جلسه بیستم کمیسیون یا موضوع جمع بندی و ارائه مستندات پیرامون اخذ عوارض ارزش افزوده از واحدهای تولیدی مستقر در واحدهای صنعتی، به پیوست این اطلاعات جمع آوری شده و به دبیر کمیسیون تقدیم می گردد. بنابراین تهیه گزارش جامع و طرح موضوع در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورد درخواست اینجانب است.

**جناب آقای مهندس غنی مدیرعامل محترم شرکت مشاوره ای تدبیرسازان صنعت زنجان:** پیشنهاد می گردد پرداخت تسهیلات به متقاضیان بر اساس فعال و یا غیر فعال بودن واحد ها مشخص شود. یا اینکه اگر واحدی غیر فعال است از قدرت و شایستگی لازم برای راه اندازی مجدد دارا می باشد. در این صورت می توان به راحتی نسبت به تعیین سقف تسهیلات تصمیم گرفت. بعلاوه پیشنهاد می گردد اوراق مشارکت به ازای بدهی شرکت های تولیدی به دولت و دولت به شرکت های تولیدی به جریان افتد. به نحوی که بدهی بخش خصوصی به دولتی به مدل بدهی دولت به دولت تبدیل شود و پیمانکاران و شرکت های خدماتی بتوانند از این طریق و با در اختیار داشتن اوراق مشارکت، بخشی از مطالبات خود را وصول و بدهی های خود را تعیین تکلیف نمایند.

**جناب آقای علی کلانتری مدیر عامل محترم زنجان نخچیر:** در شرایط حاضر به دنبال تصمیمات اخیر دولت در تعیین گروه های کالایی و تخصیص ارز به آنها، بخش صنعت و تولید از انتفاع ارز دولتی بی نصیب مانده و در ادامه نیز این شانس را از دست خواهد داد تا همچنان همانند گذشته بتواند مواد و کالای مورد نیاز تولید خود را با ارز دولتی وارد نماید. در این صورت تولیدکننده به ناچار میبایست با هزینه بیشتر مواد وارد نموده و کالای نهایی خود را نیز با قیمت بالاتر به بازار عرضه نماید. در صورتی که اوراق مشارکت میان تولیدکنندگان توزیع شود نه تنها رانت ایجاد می گردد بلکه مجدداً گروه خاصی که دارا قدرت و روابط خاص هستند قادر خواهند بود به مطالبات خود دست یابند و سایر تولیدکنندگان متضرر خواهند شد.

**جناب آقای لطفی فر نماینده محترم اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان:** با توجه به اینکه در دامنه شمول این آیین نامه (ماده ۲)، تسهیلات رونق تولید و ستاد تسهیل و رفع موانع تولید شامل واحدها و صنوف تولیدی، طرح ها با هر نوع مالکیت و اعم از خصوصی، عمومی و دولتی می شود. لذا عدم توجه به شرکت های تعاونی یکی از نقص های اساسی این آیین نامه است. بنابراین بهتر است عنوان شرکت های تعاونی به دامنه شمولیت اضافه شود. چنانچه سقف تسهیلات بر اساس تعداد کارگران شاغل در کارگاه ها تعیین گردد می توان عاملی بازدارنده در رشد و توسعه بنگاه ها باشد. به نحوی که چنانچه درخواست اخذ تسهیلات برای صنایع پایه و بالادستی که دارای تعداد محدودی از کارگران هستند از سوی کارگروه مردود اعلام گردد و به دلیل اینکه رقم حداقل کارگران را پوشش نمی دهد، فرآیند تولید و تأمین مواد و ماشین آلات این شرکت ها به مشکل برخورد و دچار حاشیه خواهد شد. تشخیص میزان تسهیلات مورد نیاز نه فقط بر اساس تعداد کارگران (کمتر از ۵۰ نفر - بین ۵۰ الی ۱۰۰ نفر - بیش از ۱۰۰ نفر) بلکه بر اساس گزارش کارشناسی سازمان های ذیربط باید صورت پذیرد. بانک ها باید مقید به تعیین تکلیف و اجرای مصوبه در مدت مشخص گردند. لذا در این آیین نامه باید مهلتی برای اجرای مصوبات تعیین شود

**جناب آقای علی عزمی نماینده محترم تأمین اجتماعی استان:** در خصوص حمایت سازمان تأمین اجتماعی از واحدهای تولیدی و کارفرمایان، به اطلاع می رساند که این سازمان در نهایت همکاری و مساعدت هر زمان که درخواستی از سوی کارفرمایان مبنی بر اعمال بخشودگی جرائم و ارائه مهلت به این اداره واصل نموده اند، را با نگاه حمایتی رسیدگی کرده است و در چارچوب ضوابط بخشودگی صد درصدی را اعمال نموده است.

**جناب آقای علی انصاری کارشناس محترم مرکز خدمات سرمایه گذاری استان:** با توجه به شرح وضعیت عضویت اعضا در ستاد و کارگروه در ماده ۴ آیین نامه و تعیین عضویت مدعو برای نمایندگان مجلس، دادستانی، دادگستری، اداره کل ثبت اسناد و املاک، دیوان محاسبات و سازمان بازرسی، پیشنهاد می گردد این اعضا از عضویت مدعو به عضویت دائم تغییر یابند. حضور نمایندگان محترم دادستانی و دادگستری و سازمان حسابرسی ضریب اطمینان تصمیمات و مصوبات را افزایش خواهد داد. انتقاد دیگری که نسبت به این آیین نامه وارد است، عدم توجه به صنایع فعال و تولیدکنندگان خوش حساب است. چرا هیچ امتیازی و تشویقی برای این گروه از تولیدکنندگان در نظر گرفته نشده است؟ بهتر است بندی در خصوص تولیدکنندگانی که هیچ گونه بدهی معوق و نقصانی در تولید و عملکرد خود ندارند به این آیین نامه اضافه شود. در تبصره بند ۵ ماده ۵ آیین نامه آمده است حمایت و تأمین مالی به نحوی صورت گیرد که واحد تولیدی به نقطه سر به سر برسد. این عبارت خود یعنی تعریف درستی از حمایت وجود ندارد. چرا نباید حمایت از واحدهای به نحوی صورت گیرد که بنگاه اقتصادی به ظرفیت ۹۰ درصدی در تولید دست یابد؟ موضوع دیگر در خصوص حمایت از واحد ها و صرف منابع به واحد های تولیدی، این است که در بسیاری از موارد تسهیلات به دست افرادی و واحدهایی رسیده است که به هیچ عنوان توجیه اقتصادی نداشته و توان احیاء واحد را ندارند. در صورتی که همین منابع به دست چند واحد بزرگ و فعال می رسید شاید نتایج و خروجی بهتری حاصل می شد. لذا کارگروه دقت کافی در این خصوص میبایست لحاظ نماید. در خصوص مشکل تخصیص ارز، در حال حاضر در پی تصمیمات مکرر هیأت دولت در تعیین گروه های کالایی و نرخ ارز مصوب برای آنها و تعدد مستندات و پیوست ها، متقاضیان و واحدهای تولیدی دچار سردرگمی شده اند. حتی در بسیاری از موارد که متقاضی در ماه های قبل ثبت سفارش نموده است ملزم به پرداخت ما به تفاوت شده اند. انتقال برخی اقلام از گروه ۱ به گروه های ۲ و ۳ مشکل ساز شده است. لذا این کارگروه نیز باید نسبت به تعیین این اقلام مبادرت نماید و پیشنهادات خود را به طور رسمی به مرکز منعکس نماید. همچنین سطح ارتباط میان کارگروه و ستاد باید در این آیین نامه دیده شود و دامنه اختیارات هر یک به طور شفاف درج گردد.

**جناب آقای علی کلانتری معاونت صنایع سازمان صمت:** در خصوص مشکل تخصیص ارز به ۴ گروه کالا و تعیین کد تعرفه ها برای گروه کالاهای اساسی با نرخ ارز دولتی و یا سایر گروه ها، سازمان صمت استان پیگیری های لازم را با استانداری در رابطه با تفویض اختیار به استان ها نموده است. در صورتی که تشخیص این موضوع توسط استان ها و سازمان های صمت صورت گیرد وضعیت بهبود خواهد یافت.

**جناب آقای ناصر ففغوری ریاست محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت:** با توجه به اینکه پیش تر شخص بنده به اعضای کمیسیون این قول را داده بودم که تا زمان تثبیت اوضاع اقتصادی شخصاً در جلسات کمیسیون شرکت نمایم لذا لازم دانستم در خصوص این جلسه و دستور جلسه مورد بحث اطلاعاتی را آماده و به اطلاع بزرگواران برسانم. قبل از طرح موضوع آیین نامه اجرایی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، به اطلاع می رساند منطقه ویژه اقتصادی ابهر و منطقه ویژه اقتصادی زنجان در روزهای گذشته به تصویب و تأیید نهایی مجلس رسید و بعد از این عملیات اجرایی آن به طور جدی پیش خواهد رفت. در کارگروه تسهیل، دبیرخانه همواره سعی داشته تا مشکلات متقاضیان را طرح و رسیدگی نماید. آن دسته از مشکلاتی که منجر به تعطیلی کارخانه و تعدیل نیروی کار شده و به طور اورژانسی نیازمند رسیدگی و طرح است و اقدامات اجرایی، مزایده، .. نسبت به آنها اعمال شده در دستور کار این کارگروه قرار می گیرد. لذا مبحث کلینیک صنعت با کارگروه دو مقوله متفاوت و مجزاست. تاکنون دبیرخانه که با عملکرد موفقیت آمیز توانسته به حجم بالایی از درخواست و مشکلات رسیدگی کند. اکثر این پرونده ها در سطح کارشناسی تصمیم گیری شده و عیناً در کارگروه استانی تأیید و از دستور خارج شده است و امیدوار هستیم این چالاک و پویایی کارگروه کارشناسی بیش از پیش در سالجاری نیز ادامه یابد. در حال حاضر

بسیاری از واحدهای تولیدی به صورت شخصی و انفرادی خود خدمات مورد نیاز شان را از شرکت های مشاوره ای در بحث مدیریت منابع انرژی، زیرساخت های برق، مدیریت کیفیت محصول و موارد مشابه دریافت می نمایند. لذا کلینیک صنعت می بایست نسبت به شبکه سازی و اجماع این شرکت ها برنامه ریزی کند. در خصوص فعالیت کلینیک صنعت که پیش تر هم این سازمان نظرات خود را به طور رسمی نیز اعلام نموده است، چنانچه فعالیت کلینیک رنگ و بوی دولتی داشته باشد و در ید دستگاه های دولتی قرار گیرد مؤثر و موفق نخواهد بود. اما در صورت مدیریت و برنامه ریزی توسط بخش خصوصی و راهبری آن توسط این بخش شاید بتوان خدمات قابل قبولی به متقاضیان و واحدهای تولیدی ارائه نماییم. نه تنها کلینیک مقید به یک واحد و مختص یک دستگاه و اداره نیست. بلکه پیشنهاد می گردد این قبیل کلینیک ها در استان توسط نهادها و تشکل های خصوصی در تعداد بیشتری ایجاد و راه اندازی شود. هر یک به صورت قوی و حرفه ای فعالیت نماید. در این حالت متقاضی و واحد تولید مشکل دار می تواند از بین چند گزینه خدمات مورد نیاز خود را دریافت کند. بخش عمده ای از مفاد مندرج در آیین نامه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید در حال حاضر اجرا می گردد و مشکلی ندارد. اما باید بدین نکته توجه کرد که کارگروه تسهیل زیرمجموعه ستاد تسهیل است و در حدود اختیارات ستاد حرکت خواهد کرد. اما بهتر است با افزایش سطح اختیارات کارگروه های استانی و تفویض اختیار بیشتر به استان ها، بتوان از ارسال و ارجاع بیشتر پرونده ها به سطح ملی جلوگیری کرد و در داخل استان تصمیم گیری نمود. نه تنها ارجاع آن به مرکز تهران زمانبر است بلکه در بسیاری موارد نتیجه ای حاصل نمی شود. اما اصولاً پرونده هایی به مرکز ارسال می گردد که در خصوص ضوابط داخلی بانکی، ضوابط محیط زیستی به طور کلی در سطح کشور مشکل هست و نمی توان به صورت استانی اصلاح نمود. در حال حاضر ریزنی های لازم با مرکز در خصوص افزایش سطح اختیارات استان ها و کارگروه های استانی در خصوص ضوابط و قوانین و همچنین تخصیص ارز به گروه های کالایی شده است که در صورت حصول نتیجه اعلام خواهد شد. اصلاح بند ۱۹ ماده ۶ آیین نامه (تغییر کلمه ستاد به کارگروه) باید در دستور قرار گیرد. در خصوص عضویت نمایندگان دادگستری و دادستانی، با توجه به اینکه پیش تر جلساتی در قالب کمیته پیشگیری و حمایت قضایی برگزار شد و برای تصمیم گیری نهایی به تأیید نمایندگان دادگستری و دادستانی نیازمند بودیم، یک مرحله در خواست عضویت این افراد به صورت دائم در کمیته مطرح شد اما به دلیل مغایرت های قانونی این موضوع از سوی نمایندگان دادستانی و دادگستری مردود اعلام شد. بنابراین افزوده شدن این افراد به عنوان عضو دائم در کارگروه بعید و غیر ممکن است. اما می توان یک نسخه از تصمیمات کارگروه را به عنوان رونوشت در اختیار ایشان قرار داده تا نظرات خود را در صورت وجود مشکل قانونی اعلام کنند. در تکمیل توضیحات، تخصیص ارز با موضوع پرداخت مابه تفاوت ارز دو بحث مجزاست. پرداخت مابه تفاوت برای مواردی است که از تاریخ اول شهریور به بعد ثبت سفارش انجام داده و متقاضی در زمان ثبت سفارش می داند برای کالای درخواستی خود، ارز ۴۲۰۰ تومانی تعلق می گیرد یا خیر. تخصیص ارز دولتی فقط برای ۲۵ قلم کالای اساسی نیست بلکه تعداد بیشتری کد تعرفه شامل این گروه هستند. اما آن دسته از متقاضیان که قبل از یکم شهریورماه کالای خود را وارد کرده اند بر اساس نوع ماشین آلات و مواد نیازی به پرداخت مابه تفاوت ندارند و کل مواد اولیه و ماشین آلات در این شرایط از پرداخت این رقم معاف هستند. برای مواد اولیه هم لیست تعرفه ها مشخص شده و در اختیار این سازمان قرار گرفته است که به راحتی می توان رقم ارز آن را احصاء نمود. اما در صورت مواد اساسی که نظارت بر آنها وجود دارد همانند شیر خشک این اقلام با ارز ۴۲۰۰ تومان تأمین شده و پس از تخصیص ارز ۴۲۰۰ تومان به آنها وارد بحث تعزیراتی خواهیم شد. کلیه انبار ها مورد نظارت و کنترل قرار خواهد گرفت تا هیچگونه احتکاری صورت نگیرد. بنابراین این سازمان در تلاش است نواقص و ایرادات را به درستی شناسایی و به مرکز منعکس نماید.

#### مصوبات

ردیف	شرح مصوبه	مسئول پیگیری	تاریخ تعیین شده جهت انجام
۱	پیشنهاد گردید در متن ماده ۲ آیین نامه اجرایی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید عنوان شرکت های تعاونی به دامنه شمولیت آیین نامه اضافه شود.	اتاق بازرگانی	اسرع وقت
۲	پیشنهاد می گردد نمایندگان مجلس، دادستانی، دادگستری، اداره کل ثبت اسناد و املاک از عضویت مدعو به عضویت دائم تغییر یابند.	اتاق بازرگانی	اسرع وقت
۳	پیشنهاد گردید نام شرکت های دولتی از دامنه شمول در ماده ۲ آیین نامه اجرایی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید حذف شده و صرفاً توجه به سمت پنگاه های کوچک و متوسط خصوصی و تعاونی معطوف گردد.	اتاق بازرگانی	اسرع وقت
۴	پیشنهاد گردید مورد ۱۹ بند ب ماده ۵ آیین نامه اجرایی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید به شرح (مصوبات ستاد برای تمامی دستگاه ها و شرکت های خدمات رسان و بانک ها لازم الاجرا می باشد)، به عبارت (مصوبات کارگروه برای تمامی دستگاه ها و شرکت های خدمات رسان و بانک ها لازم الاجرا می باشد) تغییر یابد.	اتاق بازرگانی	اسرع وقت
۵	پیشنهاد گردید مهلت دو هفته برای اجرای مصوبات کارگروه از سوی بانک ها در آیین نامه تعیین و درج گردد. در صورت اتمام مهلت نیز بانک ها مشمول جرائم و رسیدگی قضائی شوند.	اتاق بازرگانی	اسرع وقت
۶	پیشنهاد گردید در راستای پیگیری مصوبات جلسه بیستم کمیسیون یا موضوع جمع بندی و ارائه مستندات پیرامون اخذ عوارض ارزش افزوده از واحدهای تولیدی مستقر در واحدهای صنعتی، گزارشی جامع تهیه و موضوع مجدداً در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان طرح و رسیدگی شود. با توجه به اینکه در این خصوص برداشت سلیقه ای از سوی اداره امور مالیاتی شکل گرفته، لذا طرح مجدد موضوع مورد در خواست کلیه اعضای کمیسیون است.	کارشناسی صنایع (خانم طریقی)	اسرع وقت

۷	مقرر شد گزارشی در خصوص پرداخت مابه تفاوت ارز برای واردات کد تعرفه ورق آلومینایز با عرض ۱ متر و معافیت پرداخت مابه تفاوت برای واردات همین کد تعرفه با عرض ۶۰ متر تهیه و در دستور کار اتاق قرار گیرد.	کارشناسی صنایع ( خانم طریقی )	اسرع وقت				
<b>پیگیری</b>							
شماره مورد	تاریخ بررسی	انجام		علت عدم انجام	تاریخ انجام بعدی (پیش بینی شده)	مسئولین جدید	بررسی جدید
		شد تاریخ	نشد				
۱							
۲							
۳							
<b>توضیحات</b>							
<p>اسامی غائبین : جناب آقای یوسفی اصل / جناب آقای سجاد نباتچیان / جناب آقای جلال موسوی / جناب آقای عطائیان / جناب آقای حیدری / جناب آقای حمید فغفوری</p> <p>این جلسه با حضور ریاست محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان جناب آقای مهندس ناصر فغفوری تشکیل شد.</p>							
<b>تنظیم کننده</b>		<b>سیمین طریقی</b>		<b>تاریخ تنظیم سند</b>		<b>۱۳۹۷/۰۶/۱۲</b>	